



Российская Федерация
Иркутская область
Муниципальное образование «город Черемхово»
ДУМА

РЕШЕНИЕ

от 26 марта 2026 года

№ 7/7-ДГ

Об отчете о деятельности
контрольно-счетной палаты
города Черемхово за 2025 год

В целях информирования о деятельности контрольно-счетного органа муниципального образования «город Черемхово», руководствуясь статьями 14, 24 Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», статьями 3, 19 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 33 и пунктом 5.1 статьи 67 Устава муниципального образования «город Черемхово», Положением о контрольно-счетной палате города Черемхово, утвержденным решением Думы города Черемхово от 30 сентября 2021 года № 13/3-ДГ, Дума РЕШИЛА:

1. Принять к сведению отчет о деятельности контрольно-счетной палаты города Черемхово за 2025 год (согласно приложению).

2. Настоящее решение подлежит официальному опубликованию в газете «Черемховский рабочий» и размещению на официальном сайте администрации муниципального образования «город Черемхово» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Мэр города Черемхово

В.А. Семенов

Председатель Думы города Черемхово

Н.В. Морозова

Отчет о деятельности контрольно-счетной палаты города Черемхово за 2025 год

1. Правовая основа деятельности муниципального контрольно-счетного органа

Общие принципы организации, деятельности и основные полномочия контрольно-счетных органов установлены Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ).

Правовые основания организации и деятельности контрольно-счетной палаты города Черемхово определены согласно Устава города Черемхово на основе положений Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ), Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» в Положении о контрольно-счетной палате города Черемхово, утвержденном в установленном законодательством порядке решением Думы от 30 сентября 2021 года № 13/3-ДГ, действующем в редакции от 29 августа 2024 года № 41/3-ДГ (далее – Положение о КСП города).

В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 7 февраля 2012 года № 6-ФЗ одной из форм реализации принципов открытости и гласности деятельности контрольно-счетного органа является ежегодный отчет о деятельности. Контрольно-счетная палата города Черемхово (далее – КСП города, Палата) согласно Положению о КСП города подотчетна Думе города Черемхово. С учетом порядка, установленного в Положении о КСП города и Регламенте Палаты, утвержденном распоряжением председателя КСП города от 24 сентября 2021 года № 5-р, отчет о деятельности после его рассмотрения Думой города Черемхово публикуется в газете «Черемховский рабочий» и размещается в сети Интернет.

Основой проводимого в отчетном году контроля являлись проверки соответствия требованиям БК РФ проекта местного бюджета, соблюдение установленного порядка его подготовки и рассмотрения, внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета за отчетный финансовый год, оперативный анализ ежеквартальной отчетности об исполнении местного бюджета текущего финансового года, тематические проверки законности и эффективности осуществленных расходов местного бюджета, контроль за

соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

Согласно определенным законодательством полномочиям, контрольно-счетным органом городского округа также осуществляется оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, экспертиза проектов муниципальных правовых актов и изменений в них в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, экспертиза проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета, а также муниципальных программ (проектов муниципальных программ), анализ и мониторинг бюджетного процесса в муниципальном образовании, в том числе, подготовка предложений по устранению выявленных отклонений в бюджетном процессе и по совершенствованию бюджетного законодательства муниципального уровня, оценка реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития муниципального образования, предусмотренных документами стратегического планирования, участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции, иные полномочия в сфере внешнего муниципального финансового контроля, установленные федеральными законами. Исполнение данного объема полномочий становится возможным только в случае достаточной кадровой обеспеченности Палаты, с учетом рекомендуемых нормативов численности работников контрольно-счетного органа, определенных Приказом Министерства труда и занятости Иркутской области от 14 октября 2013 года № 57-мпр «Об утверждении методических рекомендаций по определению численности работников органов местного самоуправления муниципального образования Иркутской области». На 2025 год рекомендуемый норматив численности работников контрольно-счетного органа городского округа – муниципальных служащих, включая базовый и дополнительный норматив, устанавливаемый в зависимости от объема проверяемых доходов и расходов местного бюджета за отчетный финансовый год, составлял 6 штатных единиц должностей муниципальной службы. Базовый норматив численности для городских округов с численностью населения свыше 45000 человек – 2 муниципальных служащих (должность председателя Палаты в норматив не включается).

Наличие на муниципальном уровне в структуре органов местного самоуправления качественно сформированного органа внешнего финансового контроля позволяет представительному органу самостоятельно обеспечить внешнюю оценку соблюдения субъектами бюджетной системы финансово-бюджетного законодательства, проверку соблюдения законодательства при ведении бюджетного учета и составлении отчетности, проведение аудита в сфере муниципальных закупок, в необходимых случаях, также позволяет независимо оценить своевременность и полноту мобилизации муниципальных ресурсов.

В соответствии со статьями 157, 265 БК РФ сферой ответственности органов внешнего муниципального финансового контроля, в первую очередь, является контроль за эффективностью использования муниципальных средств и муниципального имущества, при условии сосредоточения внутреннего муниципального финансового контроля на текущем и последующем контроле за исполнением бюджета исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления и его подведомственными учреждениями. С учетом предусмотренного БК РФ в структуре органа исполнительно-распорядительной власти внутреннего муниципального финансового контроля, внешний муниципальный финансовый контроль необходим в качестве независимого инструмента контроля представительного органа власти, с более широким охватом полномочий, в том числе, в части объектов контроля. Согласно статье 9 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ о контрольно-счетных органах объектами внешнего муниципального финансового контроля являются органы местного самоуправления и муниципальные органы, муниципальные учреждения и унитарные предприятия, а также иные организации, использующие средства местного бюджета и муниципальное имущество (получающие субсидии, кредиты или гарантии за счет средств бюджета города и в иных предусмотренных БК РФ случаях).

Согласно статье 5 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ штатная численность контрольно-счетного органа муниципального образования определяется правовым актом представительного органа муниципального образования по представлению председателя контрольно-счетного органа муниципального образования с учетом необходимости выполнения возложенных законодательством полномочий, обеспечения организационной и функциональной независимости контрольно-счетного органа. Решением Думы города Черемхово от 30 сентября 2021 года № 13/6-ДГ «О штатной численности контрольно-счетной палаты города Черемхово» штатная численность контрольно-счетной палаты города Черемхово установлена в количестве четырех штатных единиц, включая муниципальную должность и три должности муниципальной службы в аппарате КСП города, что ниже рекомендуемого Министерством труда и занятости Иркутской области норматива. Фактическое замещение должностей муниципальной службы работниками, непосредственно осуществляющими проведение мероприятий внешнего муниципального финансового контроля, в отчетном году составляло 2 человека.

Согласно пункту 39 методических рекомендаций Министерства труда и занятости Иркутской области от 14 октября 2013 года № 57-мпр контрольно-счетному органу городского округа допускается установление численности технических исполнителей за счет численности муниципальных служащих соответствующего контрольно-счетного органа, основываясь на чем, в 2025 году штатным расписанием в аппарате КСП города за счет численности муниципальных служащих была предусмотрена единица

технического исполнителя, из которой 0,5 ставки задействованы в целях обеспечения самостоятельного ведения Палатой бухгалтерского учета и предоставления отчетности и 0,5 ставки определены под ведение кадровой работы, во исполнение требований Федеральных законов «О бухгалтерском учете» от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ и «О муниципальной службе в Российской Федерации» от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ, касающихся самостоятельности ведения субъектом бухгалтерского учета, проведение кадровой работы учреждения.

Согласно установленной решением Думы от 30 сентября 2021 года № 13/6-ДГ штатной численности работников контрольно-счетного органа председателем Палаты на 2025 год утверждено штатное расписание, численность штатных должностей согласно которого составила четыре единицы, включая должность председателя Палаты и 3 должности в аппарате КСП города: технического исполнителя и двух должностей муниципальной службы, предусмотренные согласно пункту 6 статьи 5 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ для выполнения обязанностей по организации и непосредственному проведению внешнего муниципального финансового контроля. Фактически, в 2025 году численность работников аппарата КСП города составляла 3 человека, в том числе, 2 на должностях муниципальной службы (ведущих инспекторов) и 1 человек на должности технического исполнителя (ведущий бухгалтер на 0,5 ставки); 0,5 ставки специалиста по кадровой работе оставались вакантны. Таким образом, в отчетном году фактическая численность муниципальных служащих в аппарате Палаты составляла базовый норматив и была менее рекомендуемого Приказом Министерства труда и занятости Иркутской области от 14 октября 2013 года № 57-мпр общего норматива численности муниципальных служащих контрольно-счетного органа городского округа, объем проверяемых доходов и расходов которого в отчетном году варьировался в пределах, позволяющих установить в соответствии с указанным Приказом Минтруда Иркутской области дополнительный норматив численности муниципальных служащих – 4 штатных единицы.

2. Организация деятельности контрольно-счетной палаты города Черемхово

Согласно статье 12 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ об организации и деятельности контрольно-счетных органов, статье 13 Положения о КСП города Черемхово деятельность Палаты в 2025 году осуществлялась на основе мероприятий годового плана, утвержденного председателем КСП города Черемхово распоряжением от 28 декабря 2024 года № 12-р (приложение к отчету). Планирование деятельности согласно требованиями Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ осуществлено на основе действующего Стандарта организации деятельности контрольно-счетной палаты города Черемхово (СОД-2 «Планирование

деятельности», утвержденный распоряжением председателя КСП города Черемхово от 29 октября 2021 года № 8-р), разработанного с учетом положений действующих Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля Счетной палаты Российской Федерации.

Формирование плана осуществляется Палатой самостоятельно, с учетом поступивших и рассмотренных в установленном порядке предложений мэра и Думы города, иных заинтересованных лиц. Планом деятельности КСП города Черемхово на 2025 год предусматривались мероприятия, обобщенные по основным его разделам: по организационной и внутренней, внешней и информационной деятельности Палаты, а также перечень мероприятий проводимого внешнего муниципального финансового контроля.

Ежегодный отчет о деятельности содержит информацию, подготовленную на основе оценки исполнения мероприятий плана и об основных результатах осуществленного контроля, включая количество проведенных (включая виды) мероприятий и охваченных контролем объектов, объем проверенных бюджетных средств, количество фактов и объем выявленных нарушений (их видов), информацию о наличии (отсутствии) фактов неэффективного использовании муниципальных ресурсов и нецелевого использования средств, данные о принятых мерах по результатам проведенного контроля (о направленных представлениях и предписаниях контрольно-счетного органа и об их исполнении), информацию об устранении выявленных нарушений, о наличии (отсутствии) фактов направления материалов проверок в органы прокуратуры и правоохранительные органы, требующих правовой оценки ведомств; количество составленных протоколов об административных правонарушениях и о результатах их рассмотрения в суде.

Согласно разделу 1 «Организационная и внутренняя деятельность» плана деятельности были осуществлены мероприятия:

Разработка и принятие локальных нормативных актов, регламентирующих деятельность КСП, а также актуализация ранее принятых. В 2025 году в ходе деятельности Палаты было разработано и утверждено 15 распоряжений, касающихся основной деятельности. Также осуществлялась необходимая работа по ведению номенклатуры дел, подготовка, упорядочение и передача сформированных в ходе деятельности Палаты документов в архив города Черемхово. Всего в 2025 году оформлено и передано в архив 12 единиц дел по основной деятельности с документами постоянного хранения (за 2023 год). Сформировано 3 единицы архивных дел с документами по личному составу. К делам архивного хранения подготовлены в установленном архивным ведомством порядке описи и предисловия. Данная работа в отсутствие специалиста по техническому обеспечению такой деятельности осуществляется председателем КСП города.

Ведение учета, составление и представление бюджетной, налоговой и статистической отчетности Палаты как казенного учреждения обеспечивалось в отчетном году штатным бухгалтером (на основе 0,5 ставки технического исполнителя), которым также реализовывались мероприятия по предоставлению бухгалтерской (бюджетной) и статистической отчетности учреждения, отчетности в Социальный фонд, формирование и ведению плана графика закупок Палаты в ЕИС «Закупки». В целях обеспечения деятельности КСП города за 2025 год было осуществлено заключение договоров гражданско-правового характера (10); проведены в соответствии с требованиями законодательства на основании распоряжения председателя КСП от 17 ноября 2025 года № 11-р необходимые мероприятия по инвентаризации имущества.

Председателем КСП города обеспечено ведение кадровой работы, подготовлено 26 распоряжений, касающихся трудовых правоотношений работников аппарата КСП города и обеспечению их трудовых прав. В отчетном году имело место расторжение трудового договора (1 случай) с работником, замещавшим должность муниципальной службы. Осуществлено оформление трудовых правоотношений в связи с приемом на муниципальную службу в аппарат КСП города на должность ведущего инспектора вновь поступившего сотрудника. Также в течение года в действующие трудовые договоры вносились необходимые изменения, связанные с изменением условий труда и трудовых прав работников. Оформлено 3 дополнительных соглашения к трудовым договорам с работниками.

В отношении муниципальных служащих Палаты реализованы предусмотренные планом деятельности необходимые внутренние мероприятия по профилактике и противодействию коррупции, в том числе, при поступлении на муниципальную службу. Лицом, замещающим муниципальную должность в КСП города, а также муниципальными служащими аппарата Палаты, в установленном законодательством порядке представлены за 2024 год сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супругов и несовершеннолетних детей. Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера председателя КСП города Черемхово направлены в Думу города Черемхово и предоставлены в Управление по профилактике коррупционных и иных правонарушений аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области. Жалобы, сообщения граждан и организаций о случаях нарушений требований к служебному поведению и наличии конфликта интересов в отношении лица, замещающего муниципальную должность и лиц, замещающих должности муниципальной службы в аппарате КСП города, в отчетном году отсутствовали.

Организованы мероприятия по профессиональному развитию должностных лиц Палаты. Председателем КСП обеспечено дистанционное

повышение квалификации по дополнительной образовательной программе «Новый закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти: основные положения и механизмы реализации» («Академия бизнеса и государственной службы» г. Екатеринбург), участие в семинаре «Особенности исполнения бюджета муниципального образования в трендах цифровизации бюджетного процесса и бюджетного прогноза РФ до 2036 года» (Уральский институт управления – филиал РАНХиГС при Президенте РФ). Совместно с ведущими инспекторами аппарата КСП города обеспечено участие в дистанционных мероприятиях профессионального развития Союза МКСО (более 18 мероприятий), ВАРМСУ, АСМО Иркутской области.

Осуществлен контроль результатов и принятых мер по контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям, направленный на устранение выявленных нарушений и недостатков, в том числе, проведен анализ исполнения выданных представлений и предписаний объектам проверки, а также проводился учет реализации рекомендаций и предложений Палаты. По результатам проведения мероприятий внешнего муниципального финансового контроля в 2025 году объектам контроля направлено более 8 предложений и рекомендаций. Предложения касались необходимости определения главным администратором бюджетных средств (отдел по развитию культурной сферы и библиотечного обслуживания) порядка применения значений допустимых отклонений от целевых значений по показателям качества и объема муниципальной услуги при исполнении муниципального задания; актуализации муниципального правового акта, касающегося установления тарифов на платные услуги; корректировок Положения о порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью, Положения о порядке предоставления в аренду недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности города Черемхово, а также предложение по определению в имеющемся нормативно-правовом регулировании на местном уровне размера стоимости движимого имущества, свыше которого такое имущество признается объектом учета реестре муниципального имущества. По результатам мониторинга формирования муниципального дорожного фонда за 2024 год, первое полугодие 2025 года предлагалось в целях организации поступлений в местный бюджет от платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам местного значения тяжеловесными транспортными средствами, организовать работу соответствующего главного администратора доходов местного бюджета по обеспечению поступлений в местный бюджет. Палатой направлялись и иные предложения, рассмотрение которых находится на контроле Палаты в текущем году.

Количество выполненных в отчетном году предложений (рекомендаций), в том числе, выданных за предыдущие периоды, составило 4. Учтены предложения Палаты по результатам мониторинга муниципального дорожного фонда (1): организовано поступление в местный

бюджет доходов от платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам местного значения тяжеловесными транспортными средствами. Принят порядок главного администратора бюджетных средств по применению значений допустимых отклонений от целевых по показателям качества и объема муниципальной услуги при выполнении муниципального задания (1), актуализирован муниципальный правовой акт, касающийся тарифов на платные услуги (1), утвержден новый порядок предоставления субсидии на иные цели (1). Таким образом, в отчетном году количество принятых муниципальных правовых актов по результатам проведенного внешнего муниципального финансового контроля составило 2.

2. Согласно разделу 2 «Внешняя и информационная деятельность»:

В рамках взаимодействия с администрацией, Думой города Черемхово, КСП Иркутской области председателем Палаты обеспечено участие в проводимых совещаниях и иных формах межведомственных коммуникаций (расширенные аппаратные совещания при мэре города Черемхово, заседания Думы города и ее постоянных комиссий, совещания областного КСП, в заседании коллегии КСП Иркутской области, Совета КСО ИР, а также участие в проводимых вебинарах Союза МКСО, ВАРМСУ, АСМО Иркутской области. В отчетном году предоставлялась по поступающим запросам необходимая информация, касающаяся деятельности КСП города (9), в том числе, по поступившим от Прокуратуры города Черемхово требованиям о предоставлении информации подготовлено и предоставлено 2 письменных ответа. Общее количество подготовленной и направленной документации по вопросам деятельности Палаты составило в 2025 году 59 исходящих документов.

По итогам завершенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий результаты проводимого внешнего финансового контроля оформлены в виде отчетов и заключений, информационно-аналитических справок, информационных писем, которые после ознакомления с ними объектов контроля направлены в установленном порядке в адрес мэра города Черемхово и в Думу города Черемхово. Количество подготовленных и **направленных** актов, отчетов и заключений, информационно-аналитических справок и информационных писем по результатам осуществленных в отчетном году мероприятий внешнего муниципального финансового контроля составило **32 документа**. Количество **представлений** контрольно-счетной палаты составило **2**, **предписаний** **3**, протоколы об административных правонарушениях по итогам внешнего финансового контроля в отчетном году отсутствовали.

В отчетном году прозрачность осуществленных в 2025 году закупок обеспечивалась путем размещения в установленном законодательством о контрактной системе в сфере закупок порядке необходимых данных в ЕИС «Закупки». Планом графиком на закупки контрольно-счетной палате в отчетном году было утверждено 145,8 тыс. рублей.

В сети «Интернет» на сайте администрации города Черемхово информационное присутствие Палаты обеспечено путем размещения результатов оперативного анализа квартальной отчетности, предоставляемой финансовым управлением администрации города Черемхово об исполнении местного бюджета за 2025 год. Размещены результаты внешней проверки отчета об исполнении местного бюджета города Черемхово за 2024 год, результаты экспертизы проекта местного бюджета города Черемхово на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов, результаты мониторинга муниципального дорожного фонда за 2024 год, 1 полугодие и 9 месяцев 2025 года. Размещен на сайте администрации города Черемхово после рассмотрения Думой города Черемхово, опубликованный в официальном муниципальном печатном издании – газете «Черемховский рабочий» Отчет о деятельности КСП за 2024 год. Действует аккаунт КСП города в социальной сети «В контакте», качественное ведение которого в силу штатной численности не представляется возможным.

3. Из предусмотренного разделом 3 плана деятельности перечня контрольных и экспертно-аналитических мероприятий были реализованы 23 (13 контрольных и 10 экспертно-аналитических) мероприятия.

Число контрольных мероприятий, проведенных в 2025 году (13), составляют следующие контрольные мероприятия:

11 проверок годовой отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2024 год об исполнении местного бюджета, проведение которых в соответствии с БК РФ осуществляется предварительно началу внешней проверки отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования за отчетный год;

плановая проверка выполнения муниципального задания и использования средств субсидии на иные цели, направленных в 2024 году МБУК «Дворец культуры «Горняк»;

внеплановая проверка, проведенная на тему эффективности планирования, законности и результативности расходования бюджетных средств на реализацию муниципальной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда города Черемхово» в рамках реализации региональной адресной программы Иркутской области «Переселение граждан, проживающих на территории Иркутской области, из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2017 года, в 2019-2025 годах».

В связи с проведением по инициативе КСП Иркутской области (сентябрь-октябрь) внепланового контрольного мероприятия «Проверка эффективности планирования, законности и результативности расходования бюджетных средств на реализацию муниципальной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда города Черемхово» в рамках реализации региональной адресной программы Иркутской области «Переселение граждан, проживающих на территории Иркутской области, из

аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2017 года, в 2019-2025 годах» перечень запланированных на 2025 год мероприятий внешнего муниципального финансового контроля был скорректирован. Проведение контрольного мероприятия по проверке использования средств, направленных на реализацию программы комплексного развития молодежной политики «Регион для молодых», запланированного на сентябрь 2025 года, было перенесено на декабрь 2025 года и было начато после завершения экспертизы проекта местного бюджета на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов. Плановое контрольное мероприятие декабря 2025 года по проверке соблюдения установленного порядка управления и распоряжения муниципальной собственностью при реализации Прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества города Черемхово в 2024 году, соответственно, было отменено и включено в план деятельности на текущий год (июнь 2026 года). Результаты проверки законности и эффективности использования средств, направленных в 2024 году МБУ «Центр поддержки молодежных инициатив» на реализацию программы комплексного развития молодежной политики в регионах Российской Федерации «Регион для молодых» (федеральный проект «Молодежь России), предложенной для проведения финансовым управлением администрации города Черемхово, подведены в феврале текущего года и будут представлены в отчете о деятельности Палаты за 2026 год.

10 проведенных в 2025 году экспертно-аналитических мероприятий представлены следующими мероприятиями по анализу соблюдения требований бюджетного законодательства при формировании и исполнении местного бюджета:

экспертиза проекта местного бюджета на предстоящий финансовый год и плановый период, проведение которой предусмотрено статьей 157 Бюджетного кодекса РФ, Положением о бюджетном процессе город Черемхово, утвержденным в установленном законодательством порядке Думой города Черемхово;

внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета за 2024 год,

оперативный анализ текущего исполнения местного бюджета, включающий контроль за состоянием муниципального долга и реализацией мероприятий национальных проектов, проводимый в отношении предоставляемой финансовым органом квартальной отчетности об исполнении местного бюджета (3 мероприятия);

3 мероприятия по мониторингу формирования муниципального дорожного фонда за 2024 год, 1 полугодие и 9 месяцев 2025 года;

2 тематических экспертно-аналитических мероприятия: по анализу реализации в 2024 году инициативных проектов **и завершенное** в отчетном году **мероприятие** из предыдущего плана работы Палаты за 2024 год **по анализу соблюдения установленного порядка управления и распоряжения**

имуществом, находящимся в муниципальной собственности, где была проанализирована передача в 2023 году муниципального имущества в оперативное управление, закрепление в хозяйственное ведение, передача в аренду, концессию, принятие на учет бесхозяйного имущества.

С учетом отмеченных выше изменений перечня запланированных мероприятий на 2025 год раздел 3 плана деятельности следует признать выполненным в полном объеме.

3. Осуществление контрольной и экспертно-аналитической деятельности

Проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, перечисленных в предыдущем разделе отчета, осуществлялось на основе утвержденных в КСП города Черемхово в установленном законодательством порядке Стандартов проведения внешнего муниципального финансового контроля.

Основные показатели деятельности контрольно-счетной палаты города Черемхово за 2025 год представлены в следующей таблице:

№ п/п	Наименование показателя	2023	2024	2025	Динамик а 2025/2024
1.	Проведено контрольных, экспертно-аналитических мероприятий и мониторингов, всего (кроме экспертиз проектов муниципальных программ и проектов МПА), в т.ч.:	20	22	23	+1
1.1.	контрольных мероприятий	13	12	13	+1
1.2.	экспертно-аналитических мероприятий по бюджету	5	5	5	0
1.3.	тематических экспертно-аналитических мероприятий	2	2	2	0
1.4.	Мониторинг МДФ	0	3	3	0
1.5.	экспертизы проектов муниципальных программ	0	4	0	- 4
2.	Количество объектов, охваченных контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями, кроме экспертиз проектов МП и МПА	21	22	29	+ 7
2.1.	объектов контрольных мероприятий	14	12	14	+2
2.2.	объектов тематических, экспертно-аналитических мероприятий	7	10	15	+5
3.	Объем проверенных средств при КМ и тематических ЭАМ всего (тыс. руб.)	284 422,1	450 769,6	2 800 138,6	2 349 368,9
4.	Количество фактов нарушений в ходе осуществления внешнего муниципального финансового контроля, из них:	14	31	39	+ 8
4.1.	Объем нарушений (в тыс. руб.)	295 409,2	1 167,8	6 297,1	+ 5 129,3
4.1.1	нарушения при формировании и исполнении бюджетов	2	25	24	- 1

4.1.2.	нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	3	2	5	+ 3
4.1.3.	нарушения при осуществлении муниципальных закупок, соблюдение требований Федерального закона №44-ФЗ	9	3	9	+ 6
4.1.4.	нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью	0	1	1	0
4.1.5.	нарушение в сфере деятельности организаций с участием муниципального образования в их уставных капиталах и иных организациях, в т.ч. при использовании ими имущества, находящегося в муниципальной собственности	0	0	0	0
4.1.6.	нецелевое использование бюджетных средств	0	0	0	0
4.1.7.	выявлено неэффективное использование бюджетных средств	0	0	0	0
5.	Устранено выявленных нарушений	14	26	9	- 17
5.1	Возмещено средств в бюджет (тыс. руб.)	0	0	0	0
6.	Направлено представлений	0	0	2	+ 2
7.	Направлено предписаний	1	0	3	+ 3
8.	Направлено информационных писем	4	11	5	- 6
8.	Привлечено лиц к дисциплинарной ответственности	0	0	0	0
9.	Нормативная численность сотрудников (шт. ед., 2024-2026)	8	8	7	X
9.1	муниципальная должность	1	1	1	X
9.2	муниципальная служба	7	7	6	X
10.	Фактическая численность служащих, осуществляющих организацию и проведение мероприятий ВМФК (чел.)	2	3	3	X
10.1	муниципальная должность	1	1	1	X
10.2	муниципальная служба	1	2	2	X
11.	Состав сотрудников (из числа п. 10 по наличию образования (чел.):	3	3	3	X
11.1	высшее профессиональное образование	3	3	3	X
11.2.	среднее профессиональное образование	0	0	0	X

Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных в 2025 году представлены следующим:

➤ по контрольным мероприятиям (13), (пункт 1.1. таблицы):

акт проверки от 12 августа 2025 года № 12-а, отчет о результатах контрольного мероприятия от 12 августа 2025 года № 1-о (проверка муниципального задания в МБУК «Дворец культуры «Горняк»);

акт от 28 октября 2025 года № 13-а, отчет 31 октября 2025 года № 2-о (проверка муниципальной адресной программы переселения граждан, администрация города Черемхово);

11 актов проверок по проверкам годовой бюджетной (бухгалтерской) отчетности об исполнении бюджета за 2025 год главных администраторов бюджетных средств (от 18 марта 2025 года № 1-а – 3-а, от 14 марта 2025 года № 7-а, от 21 марта года № 5-а, от 24 марта № 8-а, от 26 марта 2025 года № 9-а, от 28 марта 2025 года № 4-а, от 31 марта 2025 года № 6-а, 10-а и 11-а), проведенных в рамках комплексного мероприятия по внешней проверке годового отчета о исполнении местного бюджета муниципального

образования «город Черемхово» за 2025 год, на основе которых подготовлено заключение внешней проверки годового отчета о исполнении местного бюджета муниципального образования «город Черемхово» за 2025 год.

➤ По экспертно-аналитическим мероприятиям (10), (пункты 1.2., 1.3., 1.4. таблицы) были подготовлены:

заключение от 12 декабря 2025 года № 7-э по экспертизе проекта местного бюджета на 2026 год и плановый период 2026-2027 годов (пункт 1.2. таблицы);

заключения от 16 июня 2025 года № 4-э, от 9 сентября 2025 года № 5-э, от 17 ноября 2025 года № 6-э по результатам экспертно-аналитических мероприятий по оперативному анализу исполнения и контролю за организацией исполнения местного бюджета в отношении предоставляемой финансовым управлением администрации города Черемхово квартальной отчетности об исполнении местного бюджета за 2025 год (пункт 1.2. таблицы);

заключение внешней проверки годового отчета о исполнении местного бюджета муниципального образования «город Черемхово» за 2025 год от 30 апреля 2025 года № 2-э (пункт 1.2. таблицы);

заключение от 30 января 2025 года № 1-э по результатам анализа соблюдения в 2023 году установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, при передаче муниципального имущества в оперативное управление, закреплении в хозяйственное ведение, передаче в аренду, концессию, принятие на учет бесхозяйного имущества (мероприятие плана 2024 года, оконченное в 2025 году), (пункт 1.3. таблицы);

заключение от 16 июня 2025 года № 3-э по результатам анализа реализации в 2024 году инициативных проектов в муниципальном образовании «город Черемхово» (пункт 1.3. таблицы);

информационно-аналитические справки от 22 сентября 2025 года № 4-с и от 14 ноября 2025 года № 5-с по результатам мониторинга формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда (за 2024 год и 1 полугодие 2025 года, 9 месяцев 2025 года), (пункт 1.4. таблицы).

Экспертизы проектов муниципальных программ и проектов муниципальных правовых актов, проведение которых предусмотрено статьей 157 БК РФ, в отчетном году как самостоятельные мероприятия не проводились в виду отсутствия такой возможности.

Количество объектов, охваченных контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями за отчетный год составляет 29 (15 объектов охвачены контрольными мероприятиями и 14 экспертно-аналитическими).

В отчетном году объем проверенных в ходе мероприятий бюджетных средств составил 2 800 138,6 тысяч рублей, рост относительно объема проверенных средств прошлого отчетного года составил 2 349 368,9 тысяч

рублей и это связано с проведением обширной проверки исполнения муниципальной программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2017 года, коснувшейся всего периода реализации данной муниципальной адресной программы. В указанном объеме проверенных бюджетных средств не учитывались бюджетные средства, объем которых был проанализирован на основе бюджетной отчетности в ходе экспертно-аналитических и комплексного мероприятий, по результатам экспертизы проекта местного бюджета и внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета, а также в ходе мониторинга формирования и использования средств муниципального дорожного фонда.

Количество фактов выявленных нарушений за 2025 год составило 39.

Объем нарушений в отчетном году составил 6 297,1 тысяч рублей. Данный объем сложился из фактов нарушений (4), допущенных объектами контроля при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности, которые были установлены Палатой в муниципальных бюджетных учреждениях и у главного администратора бюджетных средств, включая:

9,6 тыс. рублей (завышение выплаты стимулирующей надбавки при расчетах по заработной плате с работником), по контрольному мероприятию при проверке использования бюджетных средств, направленных на реализацию муниципального задания;

496,7 тыс. рублей (при проверке исполнения муниципального задания в учете муниципального учреждения за 2024 год (ф. 0503769) в нарушение пунктов 93, 158 Инструкции 174н о плане счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений и его применении не отражена дебиторская задолженность по субсидии на выполнение муниципального задания;

5 587,8 тыс. рублей (в ходе проведения мониторинга муниципального дорожного фонда за 9 месяцев 2025 года установлено расхождение показателей бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств ОКС (по состоянию на 1 октября 2025 года) с данными бюджетного учета (Главной книги и (или) и других регистров бюджетного учета по подразделу 0409 бюджетной классификации);

203,0 тыс. рублей, что выражено стоимостью объекта недвижимого имущества, переданного муниципальному учреждению в оперативное управление, своевременно не отраженной в учете муниципального учреждения – правообладателя объекта недвижимого имущества, в результате, регистрация в учете учреждения осуществлена значительно позже даты регистрации в установленном порядке права оперативного управления за муниципальным учреждением (МБУК «Централизованная библиотечная система» города Черемхово, установлено при проведении анализа соблюдения порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом в 2023 году).

Пятый факт касался своевременного отражения объектов движимого имущества, соответствующих критериям особо ценного имущества, на счетах учета объектов особо ценного имущества, утвержденных Инструкцией Минфина России № 174н (допущено подведомственным отделу по развитию культурной сферы и библиотечного обслуживания учреждением), который был отмечен при проведении анализа реализации инициативных проектов.

В указанном общем количестве тридцати девяти нарушений за отчетный год:

24 допущены при формировании и исполнении бюджетов, включая 18 фактов, квалифицированных по пункту 1.2.47 Классификатора нарушений¹, выражены в несоблюдении установленного порядка формирования и финансового обеспечения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ); 4 факта квалифицированы по пункту 1.2.49 Классификатора составили нарушения Порядка определения объема и условий предоставления субсидий из местного бюджета на иные цели, допущены главным администратором бюджетных средств (отдел по развитию культуры и библиотечного обслуживания); 1 факт касался невыполнение муниципального задания учреждением, квалифицирован по пункту 1.2.47 Классификатора; 1 факт - нарушение муниципальным бюджетным учреждением культуры установленного порядка формирования Плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения, выразившееся в отсутствии имеющихся обоснований (расчетов) плановых показателей поступлений и выплат при формировании плана финансово-хозяйственной деятельности;

1 факт из общего числа установленных нарушений отмечен в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью (в ходе проведенного анализа соблюдения в 2023 году установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности отмечено несоблюдение сроков внесения сведений об объекте недвижимого имущества в реестр муниципального имущества, установленных пунктом 12 Положения по выявлению и принятию бесхозяйных вещей в муниципальную собственность; данные сведения внесены в реестр в ходе проведения мероприятия);

9 фактов нарушений отмечены при осуществлении муниципальных закупок (**из них, 3** выражены в нарушении заказчиками сроков утверждения планов графиков и не указании в необходимых случаях идентификационных кодов закупок в договорах, что определено в ходе анализа реализации инициативных проектов учреждениями, подведомственными управлению

¹ Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), утвержденный постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21 декабря 2021 г. № 14ПК, одобрен Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации 22 декабря 2021 г., протокол № 11-СКСО

образованием (МОУ «Школа № 1 г. Черемхово», МОУ «Лицей г. Черемхово», «Школа № 32 г. Черемхово» МОУ «Школа № 1 г. Черемхово», МОУ «Лицей г. Черемхово», «Школа № 32 г. Черемхово»); **5 фактов** нарушений отмечены по той же проверке, но уже в учреждениях, подведомственных отделу по развитию культурной сферы и библиотечного обслуживания (в договорах заказчиками не указывались идентификационные коды закупок, допущены несоответствия при указании в документации по закупкам предусмотренных частью 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ случаев размещения закупки у единственного поставщика; также было отмечено не соблюдение срока по перечислению авансового платежа, установленного договором поставки в течение десяти дней от даты подписания договора, в котором дата его подписания как отдельный установленный реквизит отсутствовала, а с учетом исчисления срока оплаты аванса от даты составления договора, срок не соблюден; **1 факт** несоблюдения заказчиком сроков оплаты выполненных работ отмечен в ходе проведения мониторинга муниципального дорожного фонда).

По итогам проведенного в 2025 году внешнего муниципального финансового контроля следует отметить отсутствие зафиксированных фактов нецелевого, а также не эффективного использования бюджетных средств и муниципального имущества.

Документы по контрольным мероприятиям (по окончании каждого) в виде вышеуказанных актов проверок, информационно-аналитических справок были доведены до сведения объектов контроля и ими согласованы. Все отчеты по результатам контрольных мероприятий, подготовленные на основе согласованных объектами актов и справок, а также заключения по результатам экспертно-аналитических мероприятий за 2025 год, направлены в установленном порядке в адрес мэра и в Думу города Черемхово. Информация по указанным в отчете показателям деятельности Палаты также была представлена в Контрольно-счетную палату Иркутской области в установленном порядке.

Финансовое обеспечение деятельности контрольно-счетных органов предусматривается местным бюджетом в соответствии со статьей 20 Федерального закона от 6 февраля 2011 года № 6-ФЗ в объеме, позволяющем обеспечить возможность осуществления возложенных на них полномочий. Расходы местного бюджета на обеспечение деятельности КСП города в 2025 году составили 6 309,1 тысяч рублей. Структура расходов Палаты за 2025 год представлена расходами на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения возложенных функций казенного учреждения и расходами на закупки товаров, работ и услуг для обеспечения нужд Палаты.

Наряду с осуществлением полномочий внешнего муниципального финансового контроля на предстоящий период деятельности в целях укрепления финансовой дисциплины на объектах предполагается обратить особое внимание на реализацию прав Палаты по возбуждению дел об

административных правонарушений в отношении объектов контроля и их должностных лиц в рамках установленных законодательством полномочий. Продолжится практика осуществления контроля за устранением нарушений и замечаний в деятельности учреждений, структурных подразделений администрации, выявленных в ходе проводимого контроля. Приоритетными останутся и вопросы методологического и информационного обеспечения, актуализация, разработка и адаптация стандартов внутреннего муниципального финансового контроля, профессиональное развитие работников Палаты, участие в мероприятиях по антикоррупционной деятельности в рамках установленных законом полномочий. Основной задачей Палаты по-прежнему остается контроль за соблюдением принципов законности, эффективности и результативности использования бюджетных средств на всех уровнях и этапах бюджетного процесса, выработка значимых и исполнимых рекомендаций, которые позволят предотвратить нарушения и повысить эффективность деятельности объектов контроля. Для достижения Палатой результата от намеченных мероприятий, учитывая необходимость более качественного осуществления установленных законодательством полномочий контрольно-счетного органа, необходимо рассмотрение вопросов об установлении штатной численности в пределах рекомендуемого норматива, определенного Приказом Министерства труда и занятости Иркутской области от 14 октября 2013 года № 57-мпр и подбора квалифицированных кадров.

Мэр города Черемхово

В.А. Семенов

Председатель Думы города Черемхово

Н.В. Морозова