

Российская Федерация
Иркутская область
Муниципальное образование «город Черемхово»

АДМИНИСТРАЦИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 31 июля 2015 года

№ 564

Об основных направлениях
бюджетной и налоговой политики
города Черемхово на 2016 год
и плановый период 2017 и 2018 годов

Руководствуясь ст. 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. ст. 38, 52, 57 Устава муниципального образования «город Черемхово», ст. ст. 7, 12 Положения о бюджетном процессе в городе Черемхово, утвержденного решением Думы города Черемхово от 29 ноября 2012 года № 27/2-ДГ, администрация ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики города Черемхово на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов согласно приложению.

2. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию в газете «Черемховский рабочий» и размещению на официальном сайте администрации муниципального образования «город Черемхово» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Мэр города Черемхово

В.А. Семёнов

Приложение
УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением администрации
от 31 июля 2015 года № 564

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Черемхово на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Черемхово на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов подготовлены на основании требований Бюджетного кодекса Российской Федерации с отражением целей и задач в осуществлении бюджетной и налоговой политики города Черемхово.

Бюджетная и налоговая политика города Черемхово на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов определяет основные направления экономического и социального развития города Черемхово и призвана способствовать дальнейшему росту уровня жизни населения города Черемхово, сохранению стабильности и устойчивости местного бюджета.

Основные направления налоговой политики

Налоговая политика города Черемхово определена с учетом основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов, а также изменений федерального законодательства и законодательства Иркутской области.

Налоговая политика города Черемхово направлена на создание условий для улучшения показателей социально-экономического развития и обеспечение необходимого уровня доходов местного бюджета.

Основными направлениями решения данной задачи являются:

- осуществление сотрудничества с органами государственной власти в целях улучшения информационного обмена, повышения уровня собираемости налогов и совершенствования порядка зачисления доходов в местный бюджет;
- повышение качества взаимодействия с главными администраторами (администраторами) доходов местного бюджета в целях повышения их ответственности за правильность исчисления, полноту и своевременность осуществления платежей в местный бюджет;
- совершенствование системы управления муниципальным имуществом, обеспечение качественного учета имущества, входящего в состав муниципальной казны, установления жесткого контроля за использованием объектов муниципальной собственности;
- своевременная подготовка документов в судебные органы по взысканию задолженности и привлечению к ответственности неплательщиков

по арендным платежам за пользование муниципальным имуществом в местный бюджет;

- заключение договоров (соглашений) с организациями, расположенными на территории города Черемхово, о социально-экономическом сотрудничестве;

- обеспечение публичности и прозрачности процесса принятия муниципальных правовых актов города Черемхово в области налогообложения.

Для обеспечения экономической стабильности и минимизации бюджетных рисков прогнозирование доходов местного бюджета будет осуществляться исходя из среднего прироста проектируемого объема налоговых и неналоговых платежей местного бюджета на 2016 год по отношению к 2015 году с учетом показателей социально-экономического развития Иркутской области на 2016 год и на период до 2018 года и расчетов главных администраторов доходов. Налоговый потенциал города Черемхово определен с учетом вносимых на федеральном и региональном уровне изменений в законодательство о налогах и сборах, оказывающих влияние на поступление доходов.

Основные направления бюджетной политики

Основными целями и задачами бюджетной политики города Черемхово на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов являются:

- обеспечение сбалансированности доходных источников и расходных обязательств местного бюджета;

- безусловное исполнение принятых расходных обязательств;

- установление приоритетных направлений расходов местного бюджета;

- взвешенный подход к увеличению и принятию новых расходных обязательств;

- организация и подготовка проведения мероприятий по повышению экономичности и результативности использования бюджетных средств, сокращению неэффективных расходов, оптимизации расходов на содержание и обеспечение деятельности муниципальных учреждений;

- расширение использования программно-целевых методов бюджетного планирования;

- участие в федеральных программах, государственных программах Иркутской области;

- соблюдение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Формирование местного бюджета осуществляется на основе реестра расходных обязательств с учетом прогнозируемого уровня цен (тарифов) на поставку товаров, производство работ, оказание услуг организациями,

расположенными на территории города Черемхово, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Объемы бюджетных ассигнований на 2016-2018 годы определяются исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств.

Принятие решений по увеличению бюджетных ассигнований на исполнение действующих и (или) установлению новых расходных обязательств производится в пределах имеющихся для их реализации финансовых ресурсов, то есть на основе взвешенного подхода по увеличению и принятию новых расходных обязательств. Любое предлагаемое новое решение анализируется с точки зрения его финансового обеспечения исходя из возможностей местного бюджета и вклада в развитие города Черемхово.

При исполнении местного бюджета обеспечивается полное и своевременное исполнение расходных обязательств по следующим первоочередным расходам:

- выплата публичных нормативных обязательств города Черемхово;
- оплата труда (с начислениями на неё) работников муниципальных учреждений;
- безусловная реализация Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг», в том числе по увеличению заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы в соответствии с «дорожными картами», повышение уровня доступности дошкольного образования, ликвидация аварийного жилищного фонда;
- субсидии бюджетным и автономным учреждениям на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими муниципальных услуг (выполнением работ) физическим и (или) юридическим лицам;
- мероприятия по подготовке к отопительному периоду объектов жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы;
- реализация муниципальных программ.

Увеличение расходов на оплату труда муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений производится с учетом возможностей местного бюджета и требований законодательства Российской Федерации.

Разработка и реализация муниципальных программ осуществляется в соответствии с приоритетными направлениями социально-экономического развития города Черемхово с учетом оценки результатов реализации программ, привлечения внебюджетных источников для софинансирования программных мероприятий, активного участия в федеральных программах, государственных программах Иркутской области.

Бюджетная политика города Черемхово в сфере межбюджетных отношений направлена на продолжение работы по защите интересов города Черемхово по привлечению в местный бюджет межбюджетных трансфертов. Стабильность бюджетной политики города Черемхово непосредственно зависит от сбалансированности полномочий муниципального образования «город Черемхово» и наличия ресурсов на их реализацию.

В решении поставленных задач необходимо добиваться полноценного финансового обеспечения государственных полномочий, переданных в соответствии с законодательством Российской Федерации администрации города Черемхово, за счет средств областного бюджета, а также предоставления дополнительных ресурсов из федерального и областного бюджетов, Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

Основные направления долговой политики

Политика управления муниципальным долгом города Черемхово в 2016-2018 годах сохранит преемственность действующих принципов:

- соблюдение ограничений, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- исполнение долговых обязательств по уплате процентов и погашению основного долга своевременно и в полном объеме;
- осуществление заимствований исходя из принципа минимизации расходов на обслуживание муниципального долга;
- сохранение муниципального долга на экономически безопасном уровне.

В соответствии со статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации дефицит местного бюджета не должен превышать 10% утвержденного общего объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам.

Источниками финансирования дефицита местного бюджета определить:

- кредиты, полученные от кредитных организаций;
- бюджетные кредиты;
- изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Для покрытия дефицита местного бюджета предполагается использовать разработанную программу внутренних муниципальных заимствований, которая представляет собой перечень заимствований на очередной финансовый год, направляемых на покрытие дефицита местного бюджета и погашение муниципальных долговых обязательств.

Программа муниципальных внутренних заимствований предоставляется финансовым управлением администрации города Черемхово

Думе города Черемхово в виде приложения к проекту решения о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Полномочия по управлению муниципальным долгом, осуществлению муниципальных внутренних заимствований, выдаче муниципальных гарантий осуществляет финансовое управление администрации города Черемхово.

Финансовым управлением администрации города Черемхово ведется муниципальная долговая книга, в которую вносятся сведения об объеме долговых обязательств муниципального образования «город Черемхово», о дате возникновения заимствований, формах обеспечения обязательств, об исполнении указанных обязательств полностью или частично. Информация, внесенная в муниципальную долговую книгу, подлежит обязательной передаче Министерству финансов Иркутской области в порядке и сроки, которые им установлены.

Расходы на обслуживание муниципального долга предусматриваются в местном бюджете за счет собственных средств в виде расходов на уплату процентов за пользование кредитами из областного бюджета или кредитных организаций в текущем финансовом году и плановом периоде.

Управляющий делами администрации –
заместитель мэра города

Г.А. Попова