

Российская Федерация
Иркутская область
Муниципальное образование «город Черемхово»
А Д М И Н И С Т Р А Ц И Я

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

от 15 ноября 2017 года

№ 1015

Об утверждении муниципальной программы
«Улучшение условий и охраны труда
в городе Черемхово на 2018-2020 годы»

В целях обеспечения реализации основных направлений государственной политики в области охраны труда на территории города Черемхово, руководствуясь статьями 210, 216 Трудового кодекса Российской Федерации, статьей 6 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 58-оз «Об охране труда в Иркутской области», Законом Иркутской области от 24 июля 2008 года № 63-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда», постановлением администрации города Черемхово от 25 мая 2015 года № 377 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Черемхово», статьями 38, 42 Устава муниципального образования «город Черемхово», администрация **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить муниципальную программу «Улучшение условий и охраны труда в городе Черемхово на 2018-2020 годы» согласно приложению.

2. Признать утратившим силу с 1 января 2018 года постановление администрации города Черемхово от 9 декабря 2014 года № 1057 «Об утверждении муниципальной программы «Улучшение условий и охраны труда в муниципальном образовании «город Черемхово» на 2015-2017 годы».

3. Финансовому управлению администрации города Черемхово (Екимова Н.В.) ежегодно при формировании расходной части местного бюджета предусматривать выделение ассигнований на реализацию мероприятий муниципальной программы «Улучшение условий и охраны труда в городе Черемхово на 2018-2020 годы».

4. Отделу по труду и управлению охраной труда управления экономического развития территории администрации города Черемхово (Юденкова Е.В.) в течение 3 рабочих дней со дня принятия настоящего постановления направить в отдел экономического развития управления экономического развития территории администрации города Черемхово актуальную редакцию муниципальной программы «Улучшение условий и охраны труда в городе Черемхово на 2018-2020 годы» в электронном виде.

5. Отделу экономического развития управления экономического развития территории администрации города Черемхово (Звонкова Н.Г.) в течение 7 рабочих дней со дня принятия настоящего постановления:

- внести изменения в Перечень муниципальных программ города Черемхово на 2018 год, утвержденный постановлением администрации города Черемхово от 1 августа 2017 года № 668;

- внести изменения в государственную автоматизированную информационную систему «Управление» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с пунктом 1 настоящего постановления;

- разместить муниципальную программу «Улучшение условий и охраны труда в городе Черемхово на 2018-2020 годы» на официальном сайте администрации города Черемхово в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

6. Отделу по организационной, кадровой работе и контролю управления делами администрации города Черемхово (Фёдорова Г.П.) в течение 10 дней со дня принятия настоящего постановления внести информационную справку в оригинал муниципального правового акта о дате признания его утратившим силу в соответствии с пунктом 2 настоящего постановления.

7. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию в газете «Черемховский рабочий» и размещению на официальном сайте администрации города Черемхово в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

8. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя мэра города - начальника управления экономического развития территории администрации города Черемхово Кугушева А.Р.

Мэр города Черемхово

В.А. Семёнов

Приложение
УТВЕРЖДЕНА
постановлением администрации
от 15 ноября 2017 года № 1015

Муниципальная программа
«Улучшение условий и охраны труда в городе Черемхово на 2018-2020 годы»

Раздел 1. Паспорт муниципальной программы

Наименование муниципальной программы	Улучшение условий и охраны труда в городе Черемхово на 2018-2020 годы (далее – муниципальная программа)
Правовое основание разработки муниципальной программы	1. Трудовой кодекс Российской Федерации. 2. Закон Иркутской области от 23 июля 2008 года № 58-оз «Об охране труда в Иркутской области». 3. Закон Иркутской области от 24 июля 2008 года № 63-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда». 4. Устав муниципального образования «город Черемхово», принятый решением Думы города Черемхово от 17 декабря 2005 года № 2/1-ДГ. 5. Постановление администрации города Черемхово от 25 мая 2015 года № 377 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Черемхово». 6. Постановление администрации города Черемхово от 1 августа 2017 года № 668 «Об утверждении Перечня муниципальных программ города Черемхово на 2018 год».
Ответственный исполнитель муниципальной программы	Отдел по труду и управлению охраной труда управления экономического развития территории администрации города Черемхово
Участники муниципальной программы	Межведомственная комиссия по охране труда в городе Черемхово
Цель муниципальной программы	Улучшение условий и охраны труда у работодателей, осуществляющих деятельность на территории города Черемхово
Задачи муниципальной программы	1. Реализация мер, направленных на улучшение условий труда, снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

	2. Содействие в проведении специальной оценки условий труда. 3. Информационное обеспечение и пропаганда охраны труда.
Сроки реализации муниципальной программы	2018-2020 годы
Объем и источники финансирования муниципальной программы	Объем финансовых средств, необходимый для реализации мероприятий программы, составляет 2 295,6 тыс. рублей, в том числе по годам: - 2018 год - 765,2 тыс. рублей; - 2019 год - 765,2 тыс. рублей; - 2020 год - 765,2 тыс. рублей. По источникам финансирования: 1) средства областного бюджета, всего - 1815,6 тыс. рублей, в том числе по годам: - в 2018 году - 605,2 тыс. рублей; - в 2019 году - 605,2 тыс. рублей; - в 2020 году - 605,2 тыс. рублей; 2) средства местного бюджета, всего - 480 тыс. рублей, в том числе по годам: - в 2018 году - 160 тыс. рублей; - в 2019 году - 160 тыс. рублей; - в 2020 году - 160 тыс. рублей.
Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы	1. Снижение уровня производственного травматизма в расчете на 1000 работающих с 0,39 случаев в 2017 году до 0,35 случаев в 2020 году. 2. Отсутствие смертности среди трудоспособного населения от предотвратимых причин. 3. Снижение количества случаев первично установленного диагноза профессионального заболевания (в расчете на 10000 работающих) с 13,9 случаев в 2017 году до 10,5 случаев в 2020 году. 4. Повышение удельного веса рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда, в общем количестве рабочих мест с 50,8% в 2017 году до 75% в 2020 году. 5. Увеличение количества участников информационно-методических, мотивационных и других мероприятий по вопросам охраны труда с 85 ед. до 100 ед.

Раздел 2. Характеристика текущего состояния сферы реализации муниципальной программы

В современных условиях роль охраны труда приобретает особое социально-экономическое значение. Социальное значение охраны труда заключается в обеспечении непрерывного совершенствования и улучшения условий труда, повышения его безопасности, снижения производственного травматизма и заболеваемости. Экономическое значение охраны труда реализуется в росте производительности труда работников, снижении потерь рабочего времени, а тем самым способствует росту производства и экономики в целом.

Таким образом, необходимость решения проблем, возникающих в процессе трудовой деятельности работников при воздействии на них факторов производственной среды и трудового процесса, негативно влияющих на здоровье работников, становится одной из ключевых задач в реализации основных направлений государственной политики в области охраны труда.

Несмотря на достаточно широкую законодательную базу в сфере охраны труда, а также планомерную работу по улучшению условий и охраны труда всех заинтересованных сторон, показатели численности пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на один рабочий день и более, остаются достаточно высокими.

В городе Черемхово общее количество пострадавших от несчастных случаев на производстве в 2016 году составило 13 человек, в 2015 году - 7 человек. Соответственно, уровень производственного травматизма (коэффициент частоты) по городу в 2016 году составил 0,5 случаев на 1000 занятых в экономике (в 2015 году - 0,38). В 2015 году в результате несчастных случаев на производстве погиб 1 человек (в 2016 году - 0). За 9 месяцев 2017 года зарегистрировано 5 несчастных случаев, из них 1 тяжелый (Вагоноремонтное предприятие Черемхово - филиал общества с ограниченной ответственностью «Трансвагонмаш»).

Таблица 1. Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом в 2015-2017 годах

Наименование показателя	Годы		
	2015	2016	2017 (оценка)
Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более,	7	13	7
в том числе со смертельным исходом	1	0	0

Анализ причин и условий возникновения большинства несчастных случаев на производстве показывает, что основной причиной их

возникновения является «человеческий фактор»: неудовлетворительная организация производства работ, нарушения технологического процесса, нарушения требований безопасности при эксплуатации транспортных средств. Кроме того, факторами, способствующими возникновению несчастных случаев на производстве, являются недостаточное внимание работодателей к проблемам организации работ по охране труда, в том числе формальное отношение к проведению обучения по охране труда, проверке знаний и инструктированию по охране труда работников, недостаточный уровень знаний в области охраны труда работников организаций, низкая информированность работников в области трудового законодательства, а также низкий уровень трудовой и производственной дисциплины.

Длительное воздействие вредных производственных факторов на организм работающих является основной причиной формирования профессиональной патологии, а также способствует развитию и прогрессированию общих заболеваний, которые в значительной степени угрожают здоровью работающих. За 9 месяцев 2017 года выявлено 6 случаев профессиональной заболеваемости, в 2015-2016 годах было выявлено 31 и 27 случаев соответственно.

Таблица 2. Численность лиц с впервые установленным профессиональным заболеванием в 2015-2017 годах

Наименование показателя	Годы		
	2015	2016	2017 (оценка)
Численность лиц с впервые установленным профессиональным заболеванием	31	27	12

Выявляемость профессиональных заболеваний происходит на поздних стадиях развития заболеваний, что в большинстве случаев приводит к утрате трудоспособности и инвалидности работников. Основные причины, не позволяющие добиться уменьшения влияния вредных и опасных факторов производственной среды и трудового процесса на здоровье работников: низкие темпы замены и модернизации устаревшего оборудования, низкий уровень выявления признаков профессиональных заболеваний работников в ходе проведения предварительных и периодических медицинских осмотров, отсутствие в организациях планов по улучшению и оздоровлению условий труда работающих либо низкий уровень их исполнения, а также низкий уровень проведения специальной оценки условий, являющейся основным механизмом контроля условий труда на рабочих местах.

Таблица 3. Удельный вес рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда, в общем количестве рабочих мест в 2015-2017 годах

Наименование показателя	Годы		
	2015	2016	2017 (оценка)
Удельный вес рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда, в общем количестве рабочих мест	49,4	50,2	50,8

Важнейшим фактором, определяющим необходимость разработки и реализации муниципальной программы в городе Черемхово с учетом основных направлений государственной политики в области охраны труда, является социальная значимость данной проблемы в части обеспечения приоритета сохранения жизни и здоровья трудоспособного населения города Черемхово, а также необходимость концентрации усилий органов местного самоуправления, органов государственного надзора и контроля, профессиональных союзов, работодателей в проведении мероприятий в сфере охраны труда.

Программный подход к проведению мероприятий по улучшению условий и охраны труда позволит комплексно реализовывать мероприятия, что будет способствовать сохранению жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности.

Раздел 3. Цель и задачи муниципальной программы

Целью муниципальной программы является улучшение условий и охраны труда у работодателей, осуществляющих деятельность на территории города Черемхово.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

1. Реализация мер, направленных на улучшение условий труда, снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.
2. Содействие в проведении специальной оценки условий труда.
3. Информационное обеспечение и пропаганда охраны труда.

Раздел 4. Объем и источники финансирования муниципальной программы

Финансирование муниципальной программы осуществляется за счет средств областного и местного бюджетов.

Общий объем финансирования муниципальной программы в разрезе ее источников, в том числе по годам ее реализации, представлен в приложении № 1 к муниципальной программе.

Средства областного бюджета выделяются в виде субвенций в целях финансового обеспечения переданных отдельных областных государственных полномочий в сфере труда.

Раздел 5. Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы

Социальный эффект от реализации мероприятий муниципальной программы выразится в создании благоприятных и безопасных условий труда у работодателей, осуществляющих деятельность на территории города Черемхово; привлечении внимания работодателей к проблемам организации работ по охране труда, в том числе к проведению обучения и проверке знаний по охране труда; проведению обязательных медицинских осмотров работников; проведению специальной оценки условий труда; использованию механизма финансирования предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний в рамках обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Это приведет к повышению эффективности управления профессиональными рисками, в том числе снижению рисков несчастных случаев на производстве, снижению смертности среди трудоспособного населения от предотвратимых причин, а также снижению профессиональной заболеваемости.

Экономический эффект, полученный в результате реализации мероприятий муниципальной программы, может выразиться в снижении затрат на выплаты по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний; снижении потерь рабочего времени, обусловленных несчастными случаями на производстве и профессиональными заболеваниями; в увеличении размера прибыли, полученной в результате увеличения производительности, связанной с улучшением условий труда (при благоприятных условиях работоспособность человека растет, так как отсутствует необходимость в затрате сил на защиту организма от воздействия опасных и вредных производственных факторов); а также сокращения издержек на оплату штрафов за нарушение законодательства о труде и об охране труда.

Ожидаемыми результатами реализации муниципальной программы являются:

- снижение уровня производственного травматизма в расчете на 1000 работающих с 0,39 случаев в 2017 году до 0,35 случаев в 2020 году;
- отсутствие смертности среди трудоспособного населения от предотвратимых причин;
- снижение количества случаев первично установленного диагноза профессионального заболевания (в расчете на 10 000 работающих) с 13,9 случаев в 2017 году до 10,5 случаев в 2020 году;
- повышение удельного веса рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда, в общем количестве рабочих мест с 50,8% в 2017 году до 75% в 2020 году;
- увеличение количества участников информационно-методических, мотивационных и других мероприятий по вопросам охраны труда с 85 ед. до 100 ед.

Достижение цели и решение задач муниципальной программы оценивается показателями результативности (приложение № 2 к муниципальной программе), которые определяются следующим образом:

1) K_q - уровень производственного травматизма в расчете на 1000 работающих (коэффициент частоты) определяется:

$$K_q = \frac{N_{HC} \times 1000}{N},$$

где:

- N_{HC} - численность пострадавших от несчастных случаев на производстве, человек;

- N - общая численность занятых в экономике города, человек.

Источники данных – филиал № 12 Государственного учреждения - Иркутского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации (далее – филиал № 12 ГУ – ИРО ФСС РФ), отдел по труду и управлению охраной труда управления экономического развития территории администрации города Черемхово (далее отдел по труду и управлению охраной труда).

2) K_c - уровень производственного травматизма со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих (коэффициент смертности) определяется:

$$K_c = \frac{N_{HCC} \times 1000}{N},$$

где N_{HCC} - численность пострадавших от несчастных случаев на производстве со смертельным исходом, человек.

Источники данных – филиал № 12 ГУ - ИРО ФСС РФ, отдел по труду и управлению охраной труда.

3) $K_{пз}$ - количество случаев первично установленного диагноза профессионального заболевания (в расчете на 10000 работающих) определяется:

$$K_{пз} = \frac{K_{сл} \times 10000}{N},$$

где $K_{сл}$ - количество впервые выявленных случаев профессиональных заболеваний, случаев.

Источники данных - территориальный отдел Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав и благополучия человека по Иркутской области в Черемховском и Аларском районах, отдел по труду и управлению охраной труда.

4) $УВ_{COYT}$ - удельный вес рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда, в общем количестве рабочих мест:

$$УВ_{COYT} = \frac{KPM_{COYT}}{KPM_{OБЩ}} \times 100\%,$$

где:

- KPM_{COYT} - количество рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда, единиц;

- KPM_{OBI} - общее количество рабочих мест, подлежащих специальной оценке условий труда, единиц.

Источник данных – Государственная инспекция труда в Иркутской области, работодатели города Черемхово.

5) K_y - количество участников информационно-методических, мотивационных и других мероприятий по вопросам охраны труда, единиц.

K_y определяется суммированием участников конкурсов по охране труда и социальному партнерству, семинаров, конференций, круглых столов, выставок-презентаций средств индивидуальной защиты и других мероприятий, проводимых в рамках информационного обеспечения и пропаганды охраны труда.

Источник данных – отдел по труду и управлению охраной труда.

Оценка эффективности реализации муниципальной программы производится путем сравнения текущих значений показателей результативности с их целевыми индикаторами.

Раздел 5. Риски реализации муниципальной программы

Важнейшим условием успешной реализации муниципальной программы является выполнение в полном объеме намеченных мероприятий.

Реализация мероприятий муниципальной программы сопряжена, прежде всего, с внешними и внутренними рисками, которые могут привести к ухудшению ситуации в сфере охраны труда, росту уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

К внешним рискам относятся причины, не зависящие от исполнителей программных мероприятий: изменение федерального законодательства, стихийные бедствия, террористические акты, противоправные действия третьих лиц, дорожно-транспортные происшествия, снижение объемов производства, сокращение налоговых поступлений, рост инфляции и т.д.

Снижение вероятности внутренних рисков, связанных с недостаточным уровнем квалификации, неудовлетворительной организацией работы и т.д., будет обеспечено путём принятия исполнителями муниципальной программы своевременных мер воздействия в рамках установленных законодательством полномочий.

Кроме того, существуют финансовые риски реализации муниципальной программы, в состав которых входят несвоевременность и недостаточность финансирования мероприятий муниципальной программы. Сокращение финансирования является ключевым риском реализации муниципальной программы, который может привести к невозможности выполнения в полном объеме всех программных мероприятий, а также снижению эффективности их реализации. Управление данными рисками

будет обеспечено в рамках мониторинга реализации муниципальной программы и, в случае необходимости, ее корректировки.

Управляющий делами администрации –
заместитель мэра города

Г.А. Попова

Приложение № 2
к муниципальной программе
«Улучшение условий и охраны труда
в городе Черемхово на 2018-2020 годы»,
утвержденной постановлением администрации
от 15 ноября 2017 года № 1015

Показатели результативности муниципальной программы

№ п/п	Наименование показателя результативности	Ед. изм.	Базовое значе- ние за 2017 год	Планируемое значение по годам		
				2018 год	2019 год	2020 год
Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в городе Черемхово на 2018-2020 годы»						
1.	Уровень производственного травматизма в расчете на 1000 работающих	-	0,39	0,38	0,36	0,35
2.	Уровень производственного трав-матизма со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих	-	0	0	0	0
3.	Количество случаев первично установленного диагноза профессионального заболевания (в расчете на 10000 работающих)	-	13,9	13,5	11,5	10,5
4.	Удельный вес рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда в общем количестве рабочих мест	%	50,8	58,9	67	75
5.	Количество участников информационно - методических, мотивационных и других мероприятий по вопросам охраны труда	ед.	85	90	95	100

Управляющий делами администрации –
заместитель мэра города

Г.А. Попова