

Российская Федерация
Иркутская область
Муниципальное образование «город Черемхово»
А Д М И Н И С Т Р А Ц И Я

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

от 26 октября 2018 года

№ 929

Об утверждении муниципальной
программы «Создание условий для
оказания медицинской помощи населению
в городе Черемхово на 2019-2021 годы»

В связи с необходимостью создания условий для оказания своевременной и квалифицированной медицинской помощи населению города Черемхово, руководствуясь статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 17 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», статьей 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 6 (1), пунктом 5 статьи 7, статьей 7 (1) Закона Иркутской области от 5 марта 2010 года № 4-ОЗ «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области», пунктом 14 статьи 23, статьей 38, подпунктом 20.5 пункта 2 статьи 42 Устава муниципального образования «город Черемхово», администрация ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить муниципальную программу «Создание условий для оказания медицинской помощи населению города Черемхово на 2019-2021 годы» согласно приложению.

2. Финансовому управлению администрации города Черемхово (Екимова Н.В.) ежегодно при формировании расходной части местного бюджета предусматривать выделение ассигнований на реализацию мероприятий муниципальной программы «Создание условий для оказания медицинской помощи населению города Черемхово на 2019-2021 годы».

3. Признать утратившими силу с 1 января 2019 года:

- постановление администрации города Черемхово от 29 декабря 2016 года № 1130 «Об утверждении муниципальной программы «Создание условий для оказания медицинской помощи населению в городе Черемхово на 2017-2019 годы»;

- постановление администрации города Черемхово от 3 апреля 2018 года № 251 «О внесении изменений и дополнения в муниципальную программу «Создание условий для оказания медицинской помощи населению в городе Черемхово на 2017-2019 годы», утвержденную постановлением администрации города Черемхово от 29 декабря 2016 года № 1130»;

4. Отделу экономического развития управления экономического развития территории администрации города Черемхово (Звонкова Н.Г.) в течение 10 рабочих дней со дня принятия настоящего постановления:

- внести изменение в Перечень муниципальных программ города Черемхово на 2019 год, утвержденный постановлением администрации города Черемхово от 30 июля 2018 года № 626, в соответствии с пунктом 1 настоящего постановления;

- внести изменение в государственную автоматизированную информационную систему «Управление» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с пунктом 1 настоящего постановления;

- разместить муниципальную программу «Создание условий для оказания медицинской помощи населению города Черемхово на 2019-2021 годы» на официальном сайте администрации города Черемхово в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

5. Отделу по организационной, кадровой работе и контролю управления делами администрации города Черемхово (Федорова Г.П.) в течение 10 дней со дня принятия настоящего постановления внести информационную справку в оригиналы муниципальных правовых актов о дате признания их утратившими силу в соответствии с пунктом 3 настоящего постановления.

6. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию в газете «Черемховский рабочий» и размещению на официальном сайте администрации города Черемхово в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

7. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить:

- в части реализации муниципальной программы «Создание условий для оказания медицинской помощи населению города Черемхово на 2019-2021 годы» на заместителя мэра города по социально-культурным вопросам Бокаеву Е.В.;

- в части исполнения п. 4 настоящего постановления на первого заместителя мэра города – начальника управления экономического развития территории администрации города Черемхово Кугушева А.Р.

Мэр города Черемхово

В.А. Семенов

Приложение
УТВЕРЖДЕНА
постановлением администрации
города Черемхово
от 26 октября 2018 года № 929

Муниципальная программа
«Создание условий для оказания медицинской помощи населению в городе
Черемхово на 2019-2021 годы»

Раздел 1. Паспорт муниципальной программы

Наименование муниципальной программы	Создание условий для оказания медицинской помощи населению в городе Черемхово на 2019-2021 годы (далее – муниципальная программа)
Правовое основание разработки муниципальной программы	1. Бюджетный кодекс Российской Федерации. 2. Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». 3. Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». 4. Постановление Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2004 года № 715 «Об утверждении перечня социально значимых заболеваний и перечня заболеваний, представляющих опасность для окружающих». 5. Закон Иркутской области от 5 марта 2010 года № 4-ОЗ «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области». 6. Устав муниципального образования «город Черемхово», принятый решением Думы города Черемхово от 17 декабря 2005 года № 2/1-ДГ. 7. Постановление администрации города Черемхово от 25 мая 2015 года № 377 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Черемхово».
Ответственный исполнитель муниципальной программы	Администрация города Черемхово
Участники муниципальной программы	- областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Черемховская городская больница № 1» (по согласованию, далее –

	ОГБУЗ ЧГБ № 1); - управление образования администрации города Черемхово (далее – управление образования); - муниципальное казенное учреждение «Центр обеспечения и развития образования города Черемхово» (далее - МКУ ЦОиРО); - отдел по физической культуре, спорту и молодежной политике администрации города Черемхово (далее – отдел по ФКСиМ); - отдел по развитию культурной сферы и библиотечного обслуживания администрации города Черемхово; - Черемховский филиал областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Иркутская областная клиническая туберкулезная больница» (по согласованию, далее – ИОКТБ); - областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Черемховская областная психиатрическая больница» (по согласованию, далее – ЧОПБ); - муниципальное казенное учреждение «Центр поддержки молодежных инициатив»; - областное государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение «Черемховский медицинский техникум» (по согласованию); - Черемховское отделение Общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский детский фонд» (по согласованию); - Черемховское местное отделение Общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест» (по согласованию).
Цель муниципальной программы	Создание условий для оказания медицинской помощи населению города Черемхово в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи
Задачи муниципальной программы	1. Создание благоприятных условий в целях привлечения врачей для работы в медицинских и образовательных организациях. 2. Обеспечение физиологической потребности детей первого года жизни в специальных и лечебно-профилактических продуктах детского питания,

	включая использование адресной помощи. 3. Повышение информирования населения о возможности распространения социально значимых заболеваний, об угрозе возникновения и о возникновении эпидемий. 4. Совершенствование мероприятий по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни.
Сроки реализации муниципальной программы	2019-2021 годы
Объем и источники финансирования муниципальной программы	Общее финансирование муниципальной программы осуществляется за счет средств местного бюджета. Общий объем финансирования муниципальной программы составляет 5985,0 тыс. руб., из них: - в 2019 году – 1863,0 тыс. руб.; - в 2020 году – 1953,0 тыс. руб.; - в 2021 году – 2169,0 тыс. руб.
Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы	1. Увеличение доли врачей, которым предоставлены жилые помещения на основании договора найма служебного помещения, до 95 %. 2. Увеличение доли укомплектованности медицинских организаций врачами до 60%. 3. Снижение заболеваемости у детей первого года жизни до среднего показателя по Иркутской области (2 646,0 на 1 000 детей, достигших одного года) за счет повышения их иммунитета. 4. Увеличение доли информированности населения города Черемхово в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в муниципальных средствах массовой информации по вопросам профилактики заболеваний и здорового образа жизни до 90%. 5. Увеличение доли больных наркоманией, обследованных на болезнь, вызванную вирусом иммунодефицита человека (далее – ВИЧ-инфекция), до 100%. 6. Увеличение доли мероприятий по профилактике и своевременному выявлению туберкулёза среди взрослого и детского населения города Черемхово до 90 %.

Раздел 2. Характеристика текущего состояния сферы реализации муниципальной программы

Сохранение и укрепление здоровья населения, в том числе детей и молодежи, обеспечение безопасности их жизнедеятельности входят в число важнейших государственных задач.

Органы местного самоуправления осуществляют полномочия по созданию условий для оказания медицинской помощи населению на территории городского округа в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, профилактики заболеваний, санитарно-гигиеническому просвещению и формированию здорового образа жизни.

По данным экспертов Всемирной организации здравоохранения, здоровье каждого человека на 50% зависит от его образа жизни.

На сегодняшний день в городе Черемхово остается проблема отрицательной динамики показателя заболеваемости населения, причинами формирования которой являются следующие факторы:

- низкая мотивация населения города Черемхово к соблюдению здорового образа жизни;
- несвоевременное обращение за медицинской помощью;
- низкая мотивация среди населения города Черемхово в необходимости иммунопрофилактики;
- невысокий уровень благосостояния части населения.

Сложившиеся негативные тенденции в состоянии здоровья населения города Черемхово свидетельствуют о необходимости целенаправленной профилактической работы по воспитанию у него личной ответственности за собственное здоровье и формирование потребностей в соблюдении правил здорового образа жизни. В связи с чем, необходимо обеспечить не только развитие профилактических методов, но и поддержку медицинских организаций и иных организаций, работающих в сфере охраны здоровья граждан и укрепления здоровья населения в целом.

Показатели заболеваемости из расчета на 100 тысяч человек населения города Черемхово, а так же показатели смертности и рождаемости по городу Черемхово, представлены соответственно в таблицах 1, 2 на основании статистической информации, предоставленной ОГБУЗ ЧГБ № 1

Таблица 1

Показатели заболеваемости по городу Черемхово

Заболеваемость	Иркутская область, (тыс. чел.)	Город Черемхово, (тыс. чел. на 100 тыс. чел.)		
	2017 год	2015 год	2016 год	2017 год

1	2	3	4	5
Общая заболеваемость	178510,5	157910,9	159916,1	155456,8
Инфекционная заболеваемость всего в т.ч.:	5 363,9	1 743,8	2151,6	2 251,4
- туберкулез	96,5	114,8	105,2	91,7
- ВИЧ-инфекция	162,3	196,6	222,1	269,4
Онкологическая заболеваемость	4856,2	5 609,5	4618,5	3 885,0
Заболеваемость крови	1 584,0	2 291,3	1793,8	1 895,0
Заболеваемость эндокринной системы	9 852,0	9 615,4	8348,2	8 471,7
Заболеваемость нервной системы	6 899,2	7 678,7	7192,6	6 785,6
Заболеваемость глаз	12 556,7	8 853,6	11579,3	10 309,1
Заболеваемость уха	4 681,0	7 146,8	6158,0	6 150,2
Сердечно-сосудистые заболевания, в т.ч.:	23 277,1	18 827,4	18445,3	18 763,2
- ишемическая болезнь сердца	4180,3	3 281,1	2636,5	2 760,6
- острый коронарный синдром	399,5	680,7	878,7	712,8
- острые нарушения мозгового кровообращения	290,4	533,7	412,9	454,5
Заболеваемость органов дыхания	50 039,0	38 555,1	42421,6	46 385,8
Заболеваемость костно-мышечной системы	17 512,9	12 641,3	10012,3	12 673,1
Заболеваемость органов пищеварения	13 245,5	11 139,0	14885,4	16 059,0
Заболеваемость мочеполовой системы	13 109,9	11 643,7	18516,5	7 062,0
Внешние причины заболеваемости, включая травматизм, отравления	10 404,1	17 358,4	9907,6	10 476,7

Таблица 2

Показатели смертности и рождаемости по городу Черемхово

Показатель	Иркутская область, (тыс. чел.)	Город Черемхово, (тыс. чел.)		
	2017 год	2015 год	2016 год	2017 год
1	2	3	4	5
Рождаемость (из расчета на 100 000 тысяч человек населения города Черемхово)	13,4	16,9	15,2	14,6
Смертность (из расчета на 100 000 тысяч человек населения города Черемхово)	12,9	17,1	16,7	16,8
Младенческая смертность (из расчета на 1 000 родившихся в городе Черемхово)	7,1	16,0	8,9	9,4
Перинатальная смертность (из	6,6	4,6	8,9	6,7

расчета на 1000 родившихся и умерших в городе Черемхово)				
Общая смертность (из расчета на 100 000 тысяч человек населения города Черемхово), в т.ч.:	1 289,5	1 672,1	1 658,1	1 672,1
- инфекционные болезни, из них:	70,8	122,7	68,2	122,7
- туберкулез	16,6	48,7	21,4	21,5
- ВИЧ-инфекция	42,9	50,7	41,7	50,7
Болезни сердечно-сосудистой системы, в т.ч.:	614,9	843,7	848,5	843,7
- острый инфаркт миокарда	46,0	40,9	48,7	40,9
- инсульты	92,5	151,9	124,7	151,9
Новообразования	214,5	231,2	249,3	260,2
Болезни органов пищеварения	54,6	105,2	113,0	105,2
Болезни органов дыхания	43,5	54,6	66,2	54,6
Внешние причины, включая травматизм, отравления	145,6	200,7	220,2	200,7

Из изложенного следует вывод о том, что показатель общей заболеваемости населения города Черемхово ниже среднего показателя по Иркутской области на 11%, но общая смертность превышает данный показатель на 22%. Первое место в структуре общей смертности занимают заболевания сердечно-сосудистой системы (51%), второе - онкологические заболевания (13,7%), третье - внешние причины, включая травматизм, отравления (12%).

Наиболее социально значимыми заболеваниями среди населения Российской Федерации, в том числе и среди населения города Черемхово, являются:

- болезни, характеризующиеся повышенным артериальным давлением (сердечно-сосудистые заболевания);

- ВИЧ-инфекция;

- туберкулез;

- инфекции, передающиеся преимущественно половым путем.

1. Сердечно-сосудистые заболевания.

Главной причиной возникновения сердечно-сосудистых заболеваний и одной из основных причин смертности населения является повышенное артериальное давление, поскольку пациенты с неконтролируемой артериальной гипертонией имеют в 2 - 3 раза выше риск развития болезней системы кровообращения по сравнению с лицами, имеющими нормальное артериальное давление. В Российской Федерации 30 - 46% мужчин и 32 - 46% женщин страдают от артериальной гипертонии, из которых 40% мужчин и 25% женщин не знают о ее наличии, что ведет к развитию у них ишемической болезни сердца, инфаркта миокарда, инсультов.

В принятых Ассамблеей Всемирной организации здравоохранения документах доказано, что около 1/3 всех болезней системы кровообращения обусловлены неправильным питанием, а улучшение питания снижает уровень смертности от онкологических заболеваний на 30 - 40%. Более того, доказано, что уменьшение употребления в пищу овощей и фруктов

объясняет увеличение смертности от болезней системы кровообращения на 28%.

Малоподвижный образ жизни так же усиливает рассматриваемую проблему, поскольку умеренные, но регулярные физические нагрузки снижают вероятность развития болезней системы кровообращения, рака толстой кишки, сахарного диабета и высокого артериального давления. Взрослые, имеющие избыточную массу тела или страдающие ожирением, подвержены повышенному риску преждевременной смерти. Продолжительность жизни у лиц с выраженным ожирением сокращается на 5 - 20 лет. В Российской Федерации распространенность избыточной массы тела составляет от 47 до 54% у мужчин и от 42 до 60% у женщин.

Особое место в причинах возникновения сердечно-сосудистых заболеваний у населения занимает курение. Доля курящих в Российской Федерации одна из самых высоких в мире. Так, в Российской Федерации курит 63% мужского населения и 15% женского населения. Вместе с тем, сокращение числа курящих в стране, как и снижение употребления алкоголя, способны в течение года уменьшить смертность населения более чем на 20%.

2. ВИЧ-инфекция.

На фоне сердечно-сосудистых заболеваний не может остаться незамеченным рост ВИЧ-инфекции среди населения города Черемхово, вызванный увеличением роста международной трудовой миграции граждан.

Так, с 2000 года на территории города Черемхово, как и во всей Иркутской области, отмечается резкий подъем заболеваемости ВИЧ-инфекцией. В настоящее время распространение ВИЧ-инфекции приобрело генерализованный характер, так как регистрируется среди всего населения города Черемхово, а не только в группах «высокого риска».

Общее кумулятивное число ВИЧ-инфицированных ежегодно увеличивается.

По состоянию на 1 января 2018 года в Иркутской области проживает более 41 664 тысяч ВИЧ-инфицированных, из которых не менее 900 приходится на территорию города Черемхово. По уровню распространенности ВИЧ-инфекции (из расчета на 100 тысяч человек населения) город Черемхово входит в одну из неблагополучных территорий Иркутской области. Показатель ВИЧ-инфекции на территории города Черемхово, из расчета на 100 тысяч человек его населения, составляет – 773,3 тысяч человек, а показатель вновь выявленных случаев ВИЧ-инфекции в 2013 году составил - 166,7 тысяч человек, в 2014 году - 216,3 тысяч человек, в 2015 году - 250,6 тысяч человек, в 2016 году - 196,6 тысяч человек, в 2017 году – 172,6 тысяч человек. Наибольший удельный вес ВИЧ-инфицированных сосредоточен в возрастной группе от 20 до 39 лет (82,8%), но особо отмечается рост случаев ВИЧ-инфекции среди старших возрастных групп населения (от 40 лет), практикующих рискованные сексуальные контакты. При этом, если среди источников заражения первоначально преобладал парентеральный путь ВИЧ-инфицирования через

не медицинское употребление наркотических средств (в 1999 году - 95,4%, в 2013 году - 32,9%, в 2014 году - 37,4%, в 2015 году - 41,9%), то в последние годы половой путь передачи ВИЧ-инфекции является ведущим (в 1999 году – 4,4 %, 2013 году – 65,9 %, в 2014 году – 62,6%, в 2015 году – 57%, в 2017 году- 30,2%).

Удельный вес женщин в общей структуре заболеваемости ВИЧ-инфекцией увеличился за 10 лет в три раза (2005 год - 20%, 2015 год - 56%), что обуславливает ежегодное увеличение числа детей, рожденных от ВИЧ-инфицированных женщин. За весь период регистрации ВИЧ-инфекции в городе Черемхово от ВИЧ-инфицированных матерей родилось 184 ребенка, в том числе в 2013 году - 16, в 2014 году - 19, в 2015 году - 17. В целях предотвращения передачи ВИЧ-инфекции от матери ребенку во время беременности и родов с 2001 года в городе Черемхово организовано проведение профилактического лечения ВИЧ-инфицированных беременных и новорожденных, имевших перинатальный контакт по ВИЧ-инфекции. За последние годы охват перинатальной профилактикой вырос с 71,2% (2004 год) до 100% (2015 год). В целях предотвращения заражения новорожденных детей через молоко ВИЧ-инфицированной матери в Иркутской области, в том числе и в городе Черемхово, предусмотрено обеспечение всех детей молочными смесями. Поэтому, благодаря внедрению с 2001 года на территории города Черемхово перинатальной профилактики ВИЧ-инфекции диагноз «ВИЧ-инфекция» выставлен только 3,1% детей 2006-2007 года рождения (1997-1999 годы - 33%), в 2015 году - 0%, в 2017 году – 2%.

Охват полной перинатальной профилактикой ВИЧ-инфекции, во время беременности и родов, увеличился с 31,2% (2004 год) до 95,5% - 2017 год.

Кроме того, в результате приобретения диагностических тест-систем и реактивов на территории города Черемхово организовано проведение исследования донорской крови и контингентов, подлежащих обязательному освидетельствованию на ВИЧ-инфекцию, диспансерной группы ВИЧ-инфицированных. В связи с чем медицинские работники данной сферы обеспечены средствами индивидуальной и коллективной защиты при работе с ВИЧ-инфицированными пациентами. Случаев заражения ВИЧ-инфекцией при переливании крови, как и случаев заражения ВИЧ-инфекцией медицинских работников, не зарегистрировано.

3. Туберкулёз.

Заболеваемость населения города Черемхово туберкулёзом, в отличие от сердечно-сосудистых заболеваний и ВИЧ-инфекции, за 2012-2014 годы приобрела тенденцию к снижению, но остаётся выше, чем по Российской Федерации, в 2 раза. Особо настораживает факт высокой смертности по указанному заболеванию в границах территории города Черемхово более чем в 2 раза по сравнению с Иркутской областью, что указывает на неэффективность мероприятий, направленных на выявление больных туберкулёзом в ранней стадии заболевания. Статистическая информация заболеваемости туберкулёзом по городу Черемхово, из расчета на 100 тысяч

человек населения города Черемхово, приведена в таблице 3 на основании данных, предоставленных ИОКТБ.

Таблица 3

Заболееваемость туберкулёзом по городу Черемхово

Наименование показателя	Город Черемхово, (тыс. чел.)				Иркутская область, (тыс. чел.)	Российская Федерация, (тыс. чел.)
	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2017 год	2017 год
Заболееваемость	124,7	114,8	105,2	91,7	96,5	48,3
Болезненность	331,2	338,7	321,4	286,3	232,3	108,9
Смертность	27,3	48,7	21,4	21,5	16,6	6,4

4. Инфекции, передающиеся преимущественно половым путем.

Заболееваемость населения города Черемхово инфекциями, передающимися преимущественно половым путем, за 2013-2015 годы имеет четкую тенденцию к снижению, но остаётся выше, чем по Российской Федерации, в 2 раза.

Показатели заболееваемости населения города Черемхово инфекциями, передающимися преимущественно половым путем, из расчета на 100 тысяч человек населения города Черемхово, отражены в таблице 4 на основании данных, представленных ИОКТБ.

Таблица 4

Показатели заболееваемости населения города Черемхово инфекциями, передающимися преимущественно половым путем

Наименование заболевания	Город Черемхово, (тыс. чел.)			Иркутская область, (тыс. чел.)	Российская Федерация, (тыс. чел.)
	2015 год	2016 год	2017 год	2017 год	2016 год
Сифилис	56,0	91,5	79,8	46,2	21,3
Гонорея	74,6	88,2	50,9	29,4	14,4

Таким образом, из анализа вышеизложенного следует, что меры, предпринимаемые по предупреждению, профилактике и минимизации возникновения и распространения сердечно-сосудистых заболеваний, ВИЧ-инфекции, туберкулеза и инфекций, передающихся преимущественно половым путем (далее - заболевания) среди различных возрастных групп населения города Черемхово являются недостаточными. Актуальность проблемы распространения заболеваний находится на высоком уровне и обосновывает необходимость проведения мер по повышению информированности населения города Черемхово не только по вопросам их защиты от возникновения заболеваний, но и по вопросам их профилактики,

лечения посредством проведения единой информационной кампании с использованием любых средств для распространения соответствующей информации, не запрещенных законом.

Наряду с вышеперечисленными заболеваниями особого внимания и решения требует распространенная на территории города Черемхово проблема высокой смертности детей первого года жизни.

Заболеваемость детей первого года жизни по городу Черемхово превышает средний показатель заболеваемости детей в целом по Иркутской области на 16%. При этом, по отдельным классам заболеваний (инфекционные заболевания, болезни крови, болезни органов пищеварения, болезни органов дыхания) - от 50 до 150%, что указывает на ослабленный иммунитет детей первого года жизни и недостаточное питание.

Статистическая информация о заболеваемости детей первого года жизни по городу Черемхово приведена в таблице 5, из расчета на 1 000 детей города Черемхово, на основании данных ОГБУЗ ЧГБ № 1.

Таблица 5

Заболеваемость детей первого года жизни по городу Черемхово

Наименование	Город Черемхово, (тыс. чел.)	Иркутская область, (тыс. чел.)
	2017 год	2017 год
Всего	2606,36	2581,33
Инфекционные заболевания	78,07	57,4
Заболевания крови	237,5	116,72
Болезни эндокринной системы	63,95	46,07
Заболевания нервной системы	140,37	154,9
Заболевания глаз	85,55	92,19
Заболевания уха	63,12	34,82
Болезни органов пищеварения	135,38	254,34
Болезни органов дыхания	1 546,61	1 438,06
Болезни мочеполовой системы	35,71	73,54
Отдельные состояния перинатального периода	190,2	227,54
Врожденные аномалии	8,31	72,21
Внешние причины, в том числе травматизм, отравления	21,59	13,54

Характер вскармливания детей первых лет жизни является важным фактором, способствующим реализации генетического потенциала как на ранних этапах, так и в последующие периоды жизни. Между тем, нерациональное питание детей в раннем возрасте приводит к нарушению обменных процессов и может стать причиной развития в последующем таких заболеваний, как ранний атеросклероз, гипертония, ожирение, сахарный диабет и иных заболеваний.

36,5% детей в возрасте до 6 месяцев и 50% детей в возрасте от 6 месяцев до 1 года находятся на искусственном вскармливании. Поэтому введение в питание детей адаптированных молочных смесей обеспечивает снижение болезней органов пищеварения, анемии, аллергодерматозов, болезней обмена веществ, но число детей, нуждающихся в искусственном вскармливании, сохраняется.

Следовательно, для решения данной проблемы необходимо увеличить процент обеспечения детей раннего возраста высококачественными биологически полноценными продуктами питания, что в дальнейшем позволит сохранить им здоровье и гармоничное физическое, умственное развитие, а также снизит воздействие негативных факторов внешней среды.

Положительное решение вопросов по обеспечению доступности и улучшение качества оказания медицинской помощи населению города Черемхово в целом и успешная реализация муниципальной программы находится в прямой зависимости от кадрового обеспечения.

Показатели обеспеченности населения города Черемхово медицинскими работниками, из расчета на 100 тысяч человек, отражены в таблице 6 на основании статистических данных, представленных ОГБУЗ ЧГБ № 1.

Таблица 6

Обеспеченность населения города Черемхово медицинскими работниками

Наименование	Город Черемхово			Иркутская область		
	2015 год	2016 год	2017 год	2015 год	2016 год	2017 год
Всего врачей, из них:	22,1	21,8	20,17	33,3	31,7	32,1
- педиатров	9,0	7,9	6,4	14,9	14,1	14,2
- терапевтов	4,7	3,5	3,13	4,6	3,5	3,56
- хирургов	0,9	1,3	1,6	1,3	1,6	1,5
- офтальмологов	0,3	0,1	0,1	0,9	0,9	0,9
- отоларингологов	0,6	0,6	0,6	0,5	0,6	0,6
- кардиологов	0,4	0,4	0,38	0,5	0,5	0,5
- онкологов	0,1	0,1	0,13	0,4	0,4	0,67
- стоматологов	3,1	3,2	3,0	3,3	3,4	3,5
- акушеров-гинекологов	2,4	3,2	3,3	4,4	4,1	4,1
- неврологов	1,0	0,9	0,9	1,4	1,4	1,4
- рентгенологов	0,5	0,6	0,63	1,1	1,2	1,17

Из анализа данных, представленных в таблице 6, четко прослеживается меньшая обеспеченность города Черемхово медицинскими работниками в сравнении со средними показателями по Иркутской области. В медицинские организации, расположенные на территории города Черемхово, требуется в общей сложности 249 врачей различной специализации. При этом, недостаточная кадровая укомплектованность

медицинских организаций создает риск снижения доступности и качества оказания медицинской помощи населению города Черемхово.

Следовательно, одной из первоочередных задач для достижения цели муниципальной программы является не только привлечение для работы в медицинских организациях, расположенных на территории города Черемхово, молодых специалистов, но и их закрепление в медицинских организациях (далее – кадровое обеспечение).

Рассмотрение вопроса кадрового обеспечения на территории города Черемхово должно сопровождаться одновременным разрешением следующих ключевых вопросов:

- повышение квалификации медицинских работников;
- привлечение выпускников высших учебных заведений;
- предоставление нуждающимся врачам служебного жилья в границах территории города Черемхово на основании договора найма служебного помещения (вновь принимаемым).

В связи с чем разработка и реализация мер по сохранению и укреплению здоровья населения города Черемхово требует системного подхода. Соответственно, принятие муниципальной программы позволит повысить эффективность работы по профилактическому направлению и формированию здорового образа жизни у населения города Черемхово и укрепить его состояние здоровья в целом.

Раздел 3. Цель и задачи муниципальной программы

Основной целью муниципальной программы является создание условий для оказания медицинской помощи населению города Черемхово в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

1. Создание благоприятных условий в целях привлечения врачей для работы в медицинских и образовательных организациях.
2. Обеспечение физиологической потребности детей первого года жизни в специальных и лечебно-профилактических продуктах детского питания, включая использование адресной помощи.
3. Повышение информирования населения о возможности распространения социально значимых заболеваний, об угрозе возникновения и о возникновении эпидемий.
4. Совершенствование мероприятий по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни.

Раздел 4. Объем и источники финансирования муниципальной программы

Финансирование муниципальной программы осуществляется за счет средств местного бюджета. Общий объем финансирования муниципальной программы представлен в приложении № 1 к муниципальной программе.

Раздел 5. Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы

Ожидаемыми результатами реализации муниципальной программы являются:

1. Увеличение доли врачей, которым предоставлены жилые помещения на основании договора найма служебного помещения, до 95%.
2. Увеличение доли укомплектованности медицинских организаций врачами до 60%.
3. Снижение заболеваемости у детей первого года жизни до среднего показателя по Иркутской области (2 646,0 на 1 000 детей, достигших одного года), за счет повышения их иммунитета.
4. Увеличение доли информированности населения города Черемхово в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в муниципальных средствах массовой информации по вопросам профилактики заболеваний и здорового образа жизни до 90%.
5. Увеличение доли больных наркоманией, обследованных на болезнь, вызванную вирусом иммунодефицита человека, до 100%.
6. Увеличение доли мероприятий по профилактике и своевременному выявлению туберкулёза среди взрослого и детского населения города Черемхово до 90%.

Показатели результативности муниципальной программы определяются следующим образом:

- 1) доля врачей, которым предоставлены жилые помещения на основании договора найма служебного помещения (I_1) среди врачей, нуждающихся в предоставлении жилого помещения:

$$I_1 = I_{\text{факт.}} / I_{\text{общ.}} \times 100 \%,$$

где:

- $I_{\text{факт.}}$ - фактическое количество врачей в медицинских организациях, которым предоставлены жилые помещения на основании договора служебного найма;
- $I_{\text{общ.}}$ - общее количество врачей в медицинских организациях здравоохранения, которые нуждались в предоставлении жилого помещения на основании договора служебного найма.

Источник данных - ОГБУЗ ЧГБ № 1, отдел жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи администрации города Черемхово (далее – ЖКХ);

- 2) доля укомплектованности медицинских организаций врачами (I_2):

$$I_2 = I \text{ факт.} / I \text{ общ.} \times 100 \%,$$

где:

- I факт. - количество врачей, работающих в медицинских организациях;

- I общ. - общее количество врачей, необходимых для работы в медицинских организациях.

Источник данных - ОГБУЗ ЧГБ № 1;

3) заболеваемость детей первого года жизни (I₃):

$$I_3 = I \text{ факт.} / I \text{ общ.} \times 1\,000,$$

где:

- I факт. - количество заболевших детей первого года жизни;

- I общ. - общее количество детей первого года жизни.

Источник данных – ОГБУЗ ЧГБ № 1;

4) доля информированности населения города Черемхово в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в муниципальных средствах массовой информации по вопросам профилактики заболеваний и здорового образа жизни (I₄):

$$I_4 = I \text{ факт.} / I \text{ общ.} \times 100 \%,$$

где:

- I факт. - общее количество статей, сюжетов, рекламных проектов, баннерной продукции, размещенное в муниципальных средствах массовой информации, информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по вопросам профилактики заболеваний и здорового образа жизни;

- I общ. - общее количество статей, сюжетов, рекламных проектов, баннерной продукции, размещенное в муниципальных средствах массовой информации, информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по вопросам развития здравоохранения.

Источники данных - ОГБУЗ ЧГБ № 1, МКУ ЦОиРО, отдел по ФКСиМ, отдел культуры, Детский фонд;

5) доля больных наркоманией, обследованных на ВИЧ-инфекцию (I₅):

$$I_5 = I \text{ факт.} / I \text{ общ.} \times 100 \%,$$

где:

- I факт. - общее количество больных наркоманией, обследованных на ВИЧ-инфекцию;

- I общ. - общее количество больных наркоманией.

Источники данных - ОГБУЗ ЧГБ № 1, ЧОПБ;

6) доля мероприятий по профилактике и своевременному выявлению туберкулёза среди взрослого и детского населения города Черемхово (I₆):

$$I_6 = I_1 / I \text{ факт.} \times 100 \%$$

где:

- I₁ - количество запланированных мероприятий по профилактике и своевременному выявлению туберкулёза среди взрослого и детского населения города Черемхово;

- I факт. - количество проведенных мероприятий по профилактике и своевременному выявлению туберкулёза среди взрослого и детского населения города Черемхово.

Источник данных - ОГБУЗ ЧГБ № 1, ИОКТБ.

Показатели результативности муниципальной программы представлены в приложении № 2 к муниципальной программе.

Раздел 6. Риски реализации муниципальной программы

К основным рискам реализации муниципальной программы относятся:

- финансово-экономические риски - недофинансирование мероприятий муниципальной программы, связанное с кризисными явлениями в экономике Российской Федерации;

- нормативные правовые риски - внесение изменений в Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- организационные и управленческие риски - недостаточная подготовка управленческого потенциала, отставание от сроков реализации мероприятий.

Эффективное управление указанными рисками в процессе реализации муниципальной программы заключается в их минимизации, посредством:

- своевременного и рационального перераспределения финансовых средств, предусмотренных на реализацию мероприятий муниципальной программы, в том числе изыскание дополнительных источников финансирования в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации;

- своевременного и качественного мониторинга изменений законодательства Российской Федерации и оперативного внесения соответствующих изменений в муниципальную программу;

- непрерывного контроля за соблюдением сроков реализации мероприятий муниципальной программы, применения мер ответственности к лицам, ответственным за реализацию мероприятий муниципальной программы.

Управляющий делами администрации –
заместитель мэра города

Г.А. Попова

Приложение № 1
к муниципальной программе
«Создание условий для оказания
медицинской помощи населению в
городе Черемхово на 2019-2021 годы»,
утвержденной постановлением
администрации города Черемхово
от 26 октября 2018 года № 929

Объем и источники финансирования муниципальной программы

№ п/п	Задача, мероприятие	Ответственный исполнитель, соисполнитель, участник	Источник финансового обеспечения	Объем финансирования муниципальной программы, тыс. руб.			
				За весь период реализации	В том числе по годам		
					2019 год	2020 год	2021 год
	Муниципальная программа «Создание условий для оказания медицинской помощи населению в городе Черемхово на 2019-2021 годы»						
	Всего по муниципальной программе		Всего	5985,0	1863,0	1953,0	2169,0
			МБ	5985,0	1863,0	1953,0	2169,0
1.	Задача 1. Создание благоприятных условий в целях привлечения врачей для работы в медицинских и образовательных организациях						
	Всего по задаче 1		Всего	2350,0	700,0	750,0	900,0
			МБ	2350,0	700,0	750,0	900,0
1.1.	Предоставление жилых помещений на основании договора найма служебного помещения	Администрация города Черемхово	Без финансирования				
1.2.	Оснащение медицинских кабинетов для оказания медицинской помощи	Управление	Всего	1000,0	300,0	300,0	400,0

	несовершеннолетним в период обучения и воспитания в образовательных организациях	образования	МБ	1000,0	300,0	300,0	400,0
1.3.	Рассмотрение ходатайств о	Администрация города	Без финансирования				
№ п/п	Задача, мероприятие	Ответственный исполнитель, соисполнитель, участник	Источник финансового обеспечения	Объем финансирования муниципальной программы, тыс. руб.			
				За весь период реализации	В том числе по годам		
					2019 год	2020 год	2021 год
	поощрении медицинских работников Почетной грамотой мэра города Черемхово, благодарностью мэра города	Черемхово					
1.4.	Предоставление в безвозмездное пользование помещений муниципальных учреждений культуры, спорта для проведения торжественных, спортивных мероприятий работников здравоохранения	отдел культуры, отдел по ФКСиМ	Без финансирования				
2.	Задача 2. Обеспечение физиологической потребности детей первого года жизни в специальных и лечебно-профилактических продуктах детского питания, включая использование адресной помощи						
	Всего по задаче 2		Всего	4 800,0	1 500,0	1 600,0	1 700,0
			МБ	4 800,0	1 500,0	1 600,0	1 700,0
2.1.	Приобретение кисло-молочных смесей для детей первого года	Администрация города Черемхово	Всего	4 800,0	1 500,0	1 600,0	1 700,0
			МБ	4 800,0	1 500,0	1 600,0	1 700,0
3	Задача 3. Повышение информирования населения о возможности распространения социально значимых заболеваний, об угрозе возникновения и о возникновении эпидемий						
	Всего по задаче 3		Всего	69,0	25,0	15,0	29,0
			МБ	69,0	25,0	15,0	29,0
3.1.	Выпуск телевизионных передач «На здоровье!»	Детский фонд	Без финансирования				

3.2.	Подготовка статей для муниципальных СМИ по проблемам охраны здоровья, профилактики социально опасных заболеваний	МКУ ЦОиРО, отдел по ФКСиМП, отдел культуры, ОГБУЗ ЧГБ № 1, Детский фонд, МКУ ЦПМИ	Без финансирования				
№ п/п	Задача, мероприятие	Ответственный исполнитель, соисполнитель, участник	Источник финансового обеспечения	Объем финансирования муниципальной программы, тыс. руб.			
				За весь период реализации	В том числе по годам		
					2019 год	2020 год	2021 год
3.3.	Проведение бесед, лекций, тренингов и выпуск санитарного бюллетеня, направленных на профилактику распространения ВИЧ-инфекции и инфекций, передающихся преимущественно половым путем, для учащихся и их родителей (законных	МКУ ЦПМИ	Всего	35,0	15,0	5,0	15,0
			МБ	35,0	15,0	5,0	15,0
3.4.	Изготовление и распространение буклетов на тему: «Туберкулёз в городе»	отдел по ФКСиМ	Всего	20,0	6,0	6,0	8,0
			МБ	20,0	6,0	6,0	8,0
3.5.	Изготовление и распространение буклетов, содержащих информацию о методах профилактики инфекционных заболеваний в семьях, находящихся в социально опасном положении	МКУ ЦОиРО	Всего	14,0	4,0	4,0	6,0
			МБ	14,0	4,0	4,0	6,0

3.6.	Развитие информационных ресурсов: - участие в тематических рубриках СМИ (по проблемам охраны здоровья); работа рубрики на сайтах муниципальных образовательных организаций, информационном	МКУ ЦОиРО	Без финансирования				
4.	Задача 4. Совершенствование мероприятий по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни						
	Всего по задаче 4		Всего	116,0	38,0	38,0	40,0
МБ			116,0	38,0	38,0	40,0	
№ п/п	Задача, мероприятие	Ответственный исполнитель, соисполнитель, участник	Источник финансового обеспечения	Объем финансирования муниципальной программы, тыс. руб.			
				За весь период реализации	В том числе по годам		
					2019 год	2020 год	2021 год
4.1.	Подготовка информации (памятки) по профилактике ВИЧ-инфекции для образовательных организаций	МКУ ЦОиРО	Всего	6,0	2,0	2,0	2,0
			МБ	6,0	2,0	2,0	2,0
4.2.	Организация месячников по профилактике ВИЧ-инфекции и СПИДа, совместно с областным государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Иркутский областной центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями»	отдел по ФКСиМ	Всего	30,0	10,0	10,0	10,0
			МБ	30,0	10,0	10,0	10,0
4.3.	Проведение городского конкурса «В ритме жизни» по профилактике распространения ВИЧ-инфекции и инфекций, передающихся преимущественно половым путем	отдел по ФКСиМ	Всего	30,0	10,0	10,0	10,0
			МБ	30,0	10,0	10,0	10,0

4.4.	Проведение лекций, бесед, показ презентаций и видеороликов, тематических классных часов на тему «Профилактика туберкулеза»	МКУ ЦОиРО, ОГБУЗ ЧГБ №1, ИОКТБ	Без финансирования
4.5.	Проведение круглых столов, семинаров по проблеме ВИЧ-инфекции	ОГБУЗ ЧГБ № 1, отдел по ФКСиМ	Без финансирования
4.6.	Подготовка и проведение лекций для населения «ВИЧ-инфекция: источник пути передачи, диагностика, меры профилактики»	ОГБУЗ ЧГБ № 1	Без финансирования

№ п/п	Задача, мероприятие	Ответственный исполнитель, соисполнитель, участник	Источник финансового обеспечения	Объем финансирования муниципальной программы, тыс. руб.			
				За весь период реализации	В том числе по годам		
					2019 год	2020 год	2021 год
4.7.	Предоставление роликов социальной рекламы, разработанных областным государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Иркутский областной центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями» для муниципальных СМИ с целью трансляции, в холлах организаций,	ОГБУЗ ЧГБ № 1, МКУ ЦПМИ	Без финансирования				
4.8.	«Здоровое поколение - России продолжение» - месячник по профилактике социально значимых заболеваний	отдел культуры	Всего	20,0	6,0	6,0	8,0
			МБ	20,0	6,0	6,0	8,0
4.9.	Проведение информационной	отдел по ФКСиМ,	Всего	21,0	7,0	7,0	7,0

	кампании среди молодёжи, изготовление и раздача листовок, брошюр и буклетов по профилактике ВИЧ-инфекции и	МКУ ЦПМИ	МБ	21,0	7,0	7,0	7,0
4.10.	Участие в подготовке тренеров, волонтеров по вопросам профилактики ВИЧ-инфекции, инфекций, передающихся преимущественно половым путём (в муниципальных образовательных организациях)	МКУ ЦОиРО, МКУ ЦПМИ	Без финансирования				
4.11.	Проведение краткосрочных курсов для населения города «Оказание	Красный Крест, МКУ ЦОиРО, МКУ ЦПМИ,	Без финансирования				
№ п/п	Задача, мероприятие	Ответственный исполнитель, соисполнитель, участник	Источник финансового обеспечения	Объем финансирования муниципальной программы, тыс. руб.			
				За весь период реализации	В том числе по годам		
					2019 год	2020 год	2021 год
	первой помощи в чрезвычайных ситуациях»	ОГБУЗ ЧГБ № 1					
4.12.	Проведение акций по пропаганде здорового образа жизни	отдел по ФКСиМ, МКУ ЦОиРО	Без финансирования				
4.13.	Проведение бесед, кинолекториев, тренингов для молодёжи по профилактике социально-негативных явлений и пропаганде здорового образа жизни	отдел по ФКСиМ, МКУ ЦПМИ, МКУ ЦОиРО	Без финансирования				
4.14.	Проведение городского мероприятия «День донора»	отдел по ФКСиМ	Всего	9,0	3,0	3,0	3,0
			МБ	9,0	3,0	3,0	3,0

Примечание:

- МБ – местный бюджет;
- отдел по ФКСиМ – отдел по физической культуре, спорту и молодежной политике администрации города

Черемхово;

- управление образования – управление образования администрации города Черемхово;
- МКУ ЦОиРО – муниципальное казенное учреждение «Центр обеспечения и развития образования города

Черемхово»;

- ОГБУЗ ЧГБ № 1 – областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Черемховская городская больница № 1»;
- ОГБУЗ ИОКТБ – областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Иркутская областная клиническая туберкулезная больница»;
- отдел культуры – отдел по развитию культурной сферы и библиотечного обслуживания администрации города Черемхово;
- Детский фонд – Черемховское отделение Общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский детский фонд»;
- МКУ ЦПМИ – муниципальное казенное учреждение «Центр поддержки молодежных инициатив»;
- Красный Крест – Черемховское местное отделение Общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест»;
- ОГБПОУ ЧМТ – областное государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение «Черемховский медицинский техникум»;
- СМИ – средства массовой информации;
- СПИД – синдром приобретенного иммунного дефицита.

Управляющий делами администрации –
Заместитель мэра города

Г.А. Попова

Приложение № 2
к муниципальной программе
«Создание условий для оказания
медицинской помощи населению в
городе Черемхово на 2019-2021 годы»,
утвержденной постановлением
администрации города Черемхово
от 26 октября 2018 года № 929

Показатели результативности муниципальной программы

№ п/п	Наименование показателя результативности	Ед. изм.	Базовое значение за 2018 год	Планируемое значение по годам		
				2019 год	2020 год	2021 год
Муниципальная программа «Создание условий для оказания медицинской помощи населению в городе Черемхово на 2019-2021 годы»						
1.	Доля врачей, которым предоставлены жилые помещения на основании договора найма служебного помещения	%	80	85	90	95
2.	Доля укомплектованности медицинских организаций врачами	%	44,0	49,0	51,0	60,0
3.	Заболеваемость детей первого года жизни	Чел. на 1 тыс. детей	2 844,0	2 778,0	2 712,0	2 646,0
4.	Доля информированности населения город Черемхово в информационно- телекоммуникационной сети «Интернет», средствах массовой информации по вопросам профилактики заболеваний и здорового образа жизни	%	70	75	80	90
5.	Доля больных наркоманией, обследованных на болезнь, вызванную	%	21	60	80	100
6.	Доля мероприятий по профилактике и своевременному выявлению туберкулёза среди взрослого и детского населения города Черемхово	%	65	70	80	90

Управляющий делами администрации –
Заместитель мэра города

Г.А. Попова

