

Российская Федерация
Иркутская область
Муниципальное образование «город Черемхово»
АДМИНИСТРАЦИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 27 сентября 2019 года

№ 780

Об утверждении Положения о порядке
организации проведения общественных
обсуждений материалов оценки
воздействия на окружающую среду

В соответствии с Федеральным законом от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», приказом Государственного комитета Российской Федерации по охране окружающей среды от 16 мая 2000 года № 372 «Об утверждении Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации», руководствуясь статьей 38, подпунктом 15 пункта 2 статьи 42 Устава муниципального образования «город Черемхово», администрация ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Положение о порядке организации проведения общественных обсуждений материалов оценки воздействия на окружающую среду.

2. Признать утратившим силу постановление администрации города Черемхово от 24 ноября 2015 года № 911 «Об утверждении Положения о порядке организации проведения общественных обсуждений намечаемой хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит экологической экспертизе на территории города Черемхово».

3. Отделу по организационной, кадровой работе и контролю управления делами администрации города Черемхово (Федорова Г.П.) в течение 10 дней со дня принятия настоящего постановления внести информационную справку в оригинал муниципального правового акта о дате признания утратившим силу в соответствии с пунктом 2 настоящего постановления.

4. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию в газете «Черемховский рабочий» и размещению на официальном сайте администрации города Черемхово в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Мэр города Черемхово

В.А. Семенов

Приложение
УТВЕРЖДЕНО
постановлением администрации
города Черемхово
от 27 сентября 2019 года № 780

ПОЛОЖЕНИЕ
о порядке организации проведения общественных обсуждений
материалов оценки воздействия на окружающую среду

1. Общие положения

1.1. Положение о порядке организации проведения общественных обсуждений материалов оценки воздействия на окружающую среду (далее - Положение) разработано в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральным законом от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», приказом Государственного комитета Российской Федерации по охране окружающей среды от 16 мая 2000 года № 372 «Об утверждении Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации» и определяет порядок организации проведения общественных обсуждений материалов оценки воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности на территории города Черемхово.

1.2. Основные понятия, используемые в настоящем Положении:

1.2.1. Общественные обсуждения – комплекс мероприятий, проводимых в рамках оценки воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, направленных на информирование общественности о намечаемой хозяйственной и иной деятельности и ее возможном воздействии на окружающую среду, с целью выявления общественных предпочтений и их учета в процессе оценки воздействия.

1.2.2. Намечаемая хозяйственная и иная деятельность - деятельность, способная оказать воздействие на окружающую среду и являющаяся объектом экологической экспертизы в соответствии с Федеральным законом от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе».

1.2.3. Оценка воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду (далее – ОВОС) - процесс, способствующий принятию экологически ориентированного управленческого решения о реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности посредством определения возможных неблагоприятных воздействий, оценки экологических последствий, учета общественного мнения, разработки мер по уменьшению и предотвращению воздействий.

1.2.4. Заказчик - юридическое или физическое лицо, отвечающее за подготовку документации по намечаемой хозяйственной и иной

деятельности в соответствии с нормативными требованиями, предъявляемыми к данному виду деятельности, и представляющее документацию по намечаемой хозяйственной и иной деятельности на экологическую экспертизу.

1.2.5. Исполнитель работ по ОВОС – физическое или юридическое лицо, которому заказчик предоставил право на проведение работ по ОВОС.

1.2.6. Материалы по оценке воздействия - комплект документации, подготовленной при проведении ОВОС, и являющийся частью документации, представляемой на экологическую экспертизу.

1.2.7. Участники общественных обсуждений – граждане, юридические лица, представители общественных организаций, органов государственной власти и органов местного самоуправления, принимающие участие в общественных обсуждениях.

2. Предмет, цель и задачи общественных обсуждений

2.1. Предметом общественных обсуждений являются материалы ОВОС намечаемой хозяйственной и иной деятельности по проектной документации объектов строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять на территории города Черемхово

2.2. Целью проведения общественных обсуждений является обеспечение гласности, обсуждение участниками общественных обсуждений материалов ОВОС намечаемой к реализации на территории города Черемхово хозяйственной и иной деятельности, которая может оказать прямое или косвенное воздействие на окружающую среду, и учета общественного мнения при принятии решения по вопросам реализации намечаемой деятельности.

2.3. Реализация настоящего Положения направлена на решение следующих задач:

- информирование общественности о намечаемой хозяйственной и иной деятельности и ее возможном воздействии на окружающую среду на всех этапах ОВОС, в том числе обеспечение своевременного доступа общественности к информации о планируемой деятельности, ее экологических, социальных, экономических аспектах и т.д.;
- выявление и учет общественных предпочтений при принятии заказчиком решений, касающихся намечаемой хозяйственной и иной деятельности;
- поиск оптимальных проектных решений, способствующих предотвращению или минимизации вредного воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду.

3. Организация проведения общественных обсуждений

3.1. Общественные обсуждения материалов ОВОС намечаемой хозяйственной и иной деятельности по проектной документации объектов

строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять на территории города Черемхово, осуществляются в два этапа.

3.2. Предварительная оценка и составление технического задания.

3.2.1. Заказчик, приняв решение о подготовке к реализации планируемой деятельности на территории города Черемхово, направляет в администрацию города Черемхово информационное письмо с предложением о проведении общественных обсуждений предварительной оценки и технического задания на проведение ОВОС с приложением документации, содержащей следующие сведения:

- обосновывающую документацию, содержащую общее описание намечаемой деятельности; цели ее реализации;
- возможные альтернативы;
- описание условий ее реализации;
- предложения по процедуре проведения общественных обсуждений.

3.2.2. Отдел жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи комитета жизнеобеспечения администрации города Черемхово (далее - отдел ЖКХ) в течение 10 рабочих дней со дня поступления информационного письма:

- согласовывает с заказчиком сроки, место, дату, время и форму проведения общественных обсуждений;
- процедуру проведения общественных обсуждений;
- готовит проект постановления администрации города Черемхово о проведении общественных обсуждений.

3.2.3. В проекте постановления администрации города Черемхово о проведении общественных обсуждений указываются:

- наименование предмета общественных обсуждений;
- наименование и адрес заказчика общественных обсуждений;
- сроки проведения общественных обсуждений;
- сроки и место доступности материалов ОВОС;
- форма общественных обсуждений (слушания, опрос, референдум и т.д.);
- иные вопросы, связанные с организацией общественных обсуждений.

3.2.4. После принятия постановления администрации города Черемхово о проведении общественных обсуждений заказчик не позднее чем за 30 дней до окончания проведения общественных обсуждений публикует в официальных изданиях федеральных органов исполнительной власти, в официальных изданиях Иркутской области, в газете «Черемховский рабочий» информацию о:

- названии, цели и месторасположении намечаемой хозяйственной и иной деятельности;
- наименовании и адресе заказчика общественных обсуждений;
- примерных сроках проведения ОВОС;
- предполагаемой форме общественного обсуждения (слушания, опрос, референдум и т.д.), а также форме представления замечаний и предложений;

- сроке, месте (адрес, зал, кабинет) и времени доступа участников общественных обсуждений к материалам ОВОС;
- дате, времени и месте проведения общественных обсуждений намечаемой хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит экологической экспертизе;
- иную информацию.

3.2.5. В ходе предварительной оценки заказчик принимает и документирует замечания и предложения от общественности в течение 30 дней со дня опубликования информации:

- о намечаемой хозяйственной и иной деятельности, включая цель ее реализации, возможные альтернативы, сроки осуществления и предполагаемое место размещение;
- о состоянии окружающей среды, которая может подвергнуться воздействию;
- о возможных значимых воздействиях на окружающую среду (потребности в земельных ресурсах, отходы, нагрузки на транспортную и иные инфраструктуры, источники выбросов и сбросов) и мерах по уменьшению или предотвращению этих воздействий.

Данные замечания и предложения учитываются при составлении технического задания на проведение ОВОС.

3.2.6. На основании результатов предварительной оценки воздействия заказчик составляет техническое задание на проведение ОВОС (далее - техническое задание), которое содержит:

- наименование и адрес заказчика (исполнителя);
- сроки проведения оценки воздействия на окружающую среду;
- основные методы проведения оценки воздействия на окружающую среду;
- основные задачи при проведении оценки воздействия на окружающую среду;
- предполагаемый состав и содержание материалов ОВОС.

3.2.7. Техническое задание рассылается участникам процесса оценки воздействия на окружающую среду по их запросам и доступно для общественности в течение всего времени проведения оценки воздействия на окружающую среду. Техническое задание на проведение оценки воздействия на окружающую среду является частью материалов ОВОС.

3.3. Подготовка предварительного варианта материалов по оценке воздействия на окружающую среду.

3.3.1. С целью проведения общественных обсуждений предварительного варианта материалов ОВОС заказчик направляет в администрацию города информационное письмо с предложением о проведении общественных обсуждений предварительного варианта материалов ОВОС с приложением документации, содержащей следующие сведения:

- описание намечаемой хозяйственной и иной деятельности, включая цель ее реализации;

- описание условий ее реализации;
- примерные сроки проведения ОВОС;
- предварительный вариант материалов ОВОС;
- предложения по процедуре проведения общественных обсуждений.

Одновременно с информационным письмом заказчик (его представитель) представляет в отдел ЖКХ на электронном носителе предварительный вариант материалов по оценке воздействия на окружающую среду и проектную документацию, связанную с намечаемой хозяйственной и иной деятельностью.

3.3.2. Рассмотрение информационного письма осуществляется в соответствии с пунктом 3.2.2.

3.3.3. Проект постановления администрации города Черемхово о проведении общественных обсуждений предварительного варианта материалов по оценке воздействия на окружающую среду подготавливается в соответствии с пунктом 3.2.3.

3.3.4. Заказчик информирует общественность о проведении общественных обсуждений предварительного варианта материалов ОВОС в соответствии с пунктом 3.2.4.

3.3.5. Представление предварительного варианта материалов ОВОС общественности для ознакомления и представления замечаний производится в течение 30 дней, но не позднее, чем за 2 недели до окончания общественных обсуждений (проведения общественных слушаний).

Принятие от граждан и общественных организаций письменных замечаний и предложений в период до принятия решения о реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности, документирование этих предложений в приложениях к материалам ОВОС обеспечивается заказчиком в течение 30 дней после окончания общественного обсуждения. Данные замечания и предложения должны быть отражены в материалах ОВОС.

3.4. Окончательный вариант материалов ОВОС готовится на основе предварительного варианта материалов с учетом замечаний, предложений и информации поступившей от участников процесса ОВОС на стадии обсуждения. В окончательный вариант материалов ОВОС должна включаться информация об учете поступивших замечаний и предложений, а также протоколы общественных слушаний

3.5. Отдел ЖКХ, отдел архитектуры и градостроительства комитета жизнеобеспечения администрации города Черемхово принимают обязательное участие в общественных обсуждениях.

3.6. Обеспечение участия общественности, в том числе информирование общественности о намечаемой хозяйственной и иной деятельности и ее привлечение к процессу проведения ОВОС осуществляется заказчиком на всех этапах этого процесса начиная с подготовки технического задания на проведение ОВОС.

3.7. Обсуждение общественностью материалов ОВОС намечаемой хозяйственной и иной деятельности, организуется заказчиком совместно с администрацией города Черемхово.

3.8. Дополнительное информирование участников процесса ОВОС может осуществляться путем распространения информации по радио, на телевидении, в периодической печати, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и иными способами, обеспечивающими распространение информации. Заказчик также сообщает данную информацию заинтересованной общественности, интересы которой прямо или косвенно могут быть затронуты в случае реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности или которая проявила свой интерес к процессу оценки воздействия, которые могут не располагать доступом к печатным средствам массовой информации.

3.9. Председатель общественных обсуждений:

- выбирается из числа организаторов общественных обсуждений;
- оглашает тему, вопрос (вопросы), выносимый(ые) на общественные обсуждения, итоги регистрации участников, представляет заказчика и ведет общественные обсуждения; по окончании обсуждения вопроса (вопросов), вынесенного(ых) на общественные обсуждения, председатель общественных обсуждений ставит на голосование проект итогового документа общественных обсуждений. Голосование проходит открыто (гласно). Подсчет голосов осуществляется организаторами общественных обсуждений;

- по окончании голосования оглашает принятое решение и объявляет общественные обсуждения закрытыми.

На голосование общественных обсуждений выносятся решения в виде резолюций:

- за осуществление намечаемой хозяйственной и иной деятельности;
- за осуществление намечаемой хозяйственной и иной деятельности с учетом рекомендаций, замечаний и предложений участников общественных слушаний;
- против осуществления намечаемой хозяйственной и иной деятельности.

3.10. Заказчик в соответствии с законодательством Российской Федерации:

- обеспечивает доступ всех заинтересованных лиц к материалам и документации по намечаемой хозяйственной и иной деятельности на протяжении всего периода прохождения общественных обсуждений и до принятия решения о реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности;

- обеспечивает проведение общественных обсуждений по намечаемой хозяйственной и иной деятельности на стадиях предварительной оценки и составления технического задания, подготовки предварительного варианта материалов по оценке воздействия на окружающую среду;

- регистрирует участников общественных обсуждений, обеспечивает открытие и ведение общественных обсуждений;

- составляет протокол проведения общественных обсуждений, в котором четко фиксируются основные вопросы обсуждений, а также предмет

разногласий между участниками общественных обсуждений и заказчиком (если таковой был выявлен);

- в течение 10 дней после проведения общественных обсуждений предварительного варианта материалов ОВОС направляет копию протокола общественных обсуждений в отдел ЖКХ;

- обеспечивает прием и документирование письменных замечаний и предложений от участников общественных обсуждений в период до принятия решения о реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности в течение 30 дней после окончания общественных обсуждений.

3.11. В протоколе общественных обсуждений указывается:

- дата, место и время проведения общественных обсуждений;
- список и количество присутствующих участников общественных обсуждений с указанием их фамилий, имен, отчеств и названий организаций (в случае, если они выступали как представители организации);

- данные о публикациях в печатных изданиях информации о проведении общественных обсуждений и сведения об обеспечении доступа к материалам и документации по намечаемой хозяйственной и иной деятельности;

- доклад заказчика, включающего краткое изложение содержания документа, являющегося объектом общественных обсуждений;

- краткие выступления участников общественных обсуждений, вопросы с указанием сведений об авторе вопроса, а также полученные ответы на вопросы участников общественных обсуждений;

- сведения о поступивших за весь период проведения общественных обсуждений замечаниях и предложениях;

- выводы по результатам общественных обсуждений относительно экологических аспектов намечаемой хозяйственной и иной деятельности;

- место и сроки ознакомления с протоколом общественных обсуждений.

3.12. Протокол подписывается участниками общественных обсуждений.

3.13. Протокол проведения общественных обсуждений в качестве одного из приложений входит в окончательный вариант материалов ОВОС намечаемой хозяйственной и иной деятельности, являющихся неотъемлемой частью материалов, направляемых на государственную экологическую экспертизу.

Управляющий делами администрации-
заместитель мэра города

Г.А. Попова